



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Závazná stanoviska orgánů územního plánování (ZS)

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR

Ing. Vladimír Voldřich
připraveno ve spolupráci s
Mgr. et Mgr. Barborou Balnerovou

Porada KÚ MSK s ÚÚP
Kunčice pod Ondřejníkem 24. – 25. 11. 2022



Kdo je dotčeným orgánem ?

- kdo je dotčeným orgánem je obecně stanoveno v § 136 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (SŘ)
 - správní orgán orgány, o kterých to stanoví zvláštní zákon
 - správní orgány a jiné orgány veřejné moci příslušné k vydání závazného stanoviska nebo vyjádření, které je podkladem pro rozhodnutí správního orgánu



Role dotčených orgánů

- chránit veřejné zájmy podle zvláštních právních předpisů kam také patří i zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů („SZ“)



Zákonné zmocnění orgánů územního plánování - 1

- orgány obce § 6 odst. 1 písm. e) SZ
 - obecní úřad obce s rozšířenou působností jako orgán územního plánování (dále jen „úřad územního plánování“) v přenesené působnosti vydává ZS podle § 96b SZ, není-li příslušný krajský úřad
- krajský úřad podle § 7 odst. 1 písm. c) SZ
 - krajský úřad v přenesené působnosti vydává ZS podle § 96b SZ u záměrů nacházejících se ve správních obvodech několika obcí s rozšířenou působností



Zákonné zmocnění orgánů územního plánování - 2

- těžiště právní úpravy pro ZS orgánů územního plánování je v § 96b SZ, který upravuje:
 - kdy se vydává / nevydává
 - kdo o něj žádá
 - z jakého pohledu se záměr posuzuje
 - zda může být vydáno více ZS v jednom území
 - platnost ZS
 - možnost prodloužení platnosti
 - kdy ZS nepozbývá platnosti



Důvody zavedení ZS

- před novelou SZ (do 31. 12. 2017) umisťoval stavby jen obecný stavební úřad
- po novele mohou umisťovat stavby nejen obecné stavební úřady (na různých úrovních), ale i některé speciální a jiné stavební úřady



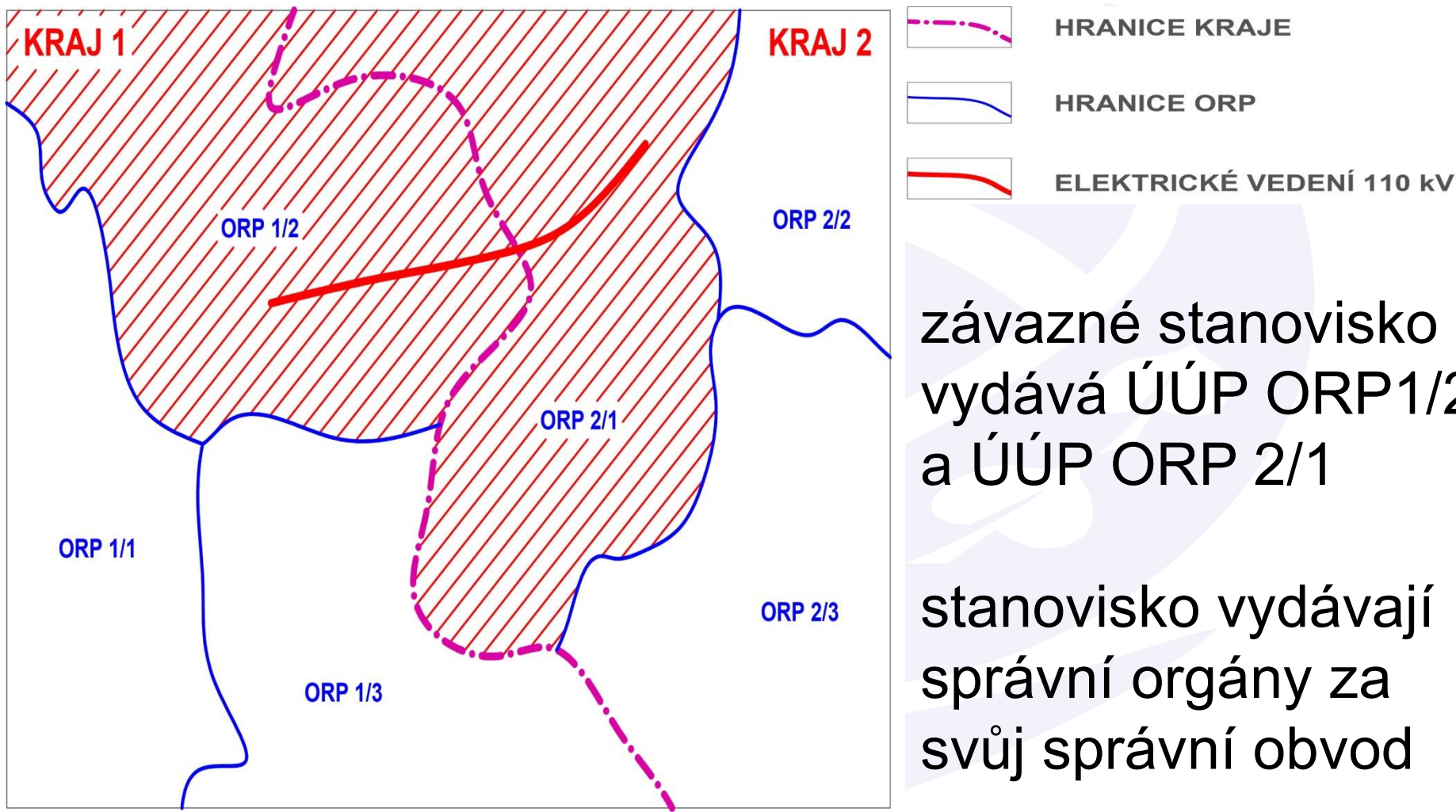
Kdo bude vydávat závazné stanovisko

- **úřad územního plánování (ÚÚP)** obce s rozšířenou působností, pokud se bude jednat o záměr umístovaný v rámci obvodu jedné nebo více obcí v jejím správním obvodu
- **krajský úřad**, bude-li záměr umístován ve správních obvodech více obcí s rozšířenou působností
- **více krajských úřadů**, bude-li záměr ve správních obvodech více krajů (kompetence se na ministerstvo nepřenáší)



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Záměr je navrhován ve správním obvodu ORP 1/2 a ORP 2/1



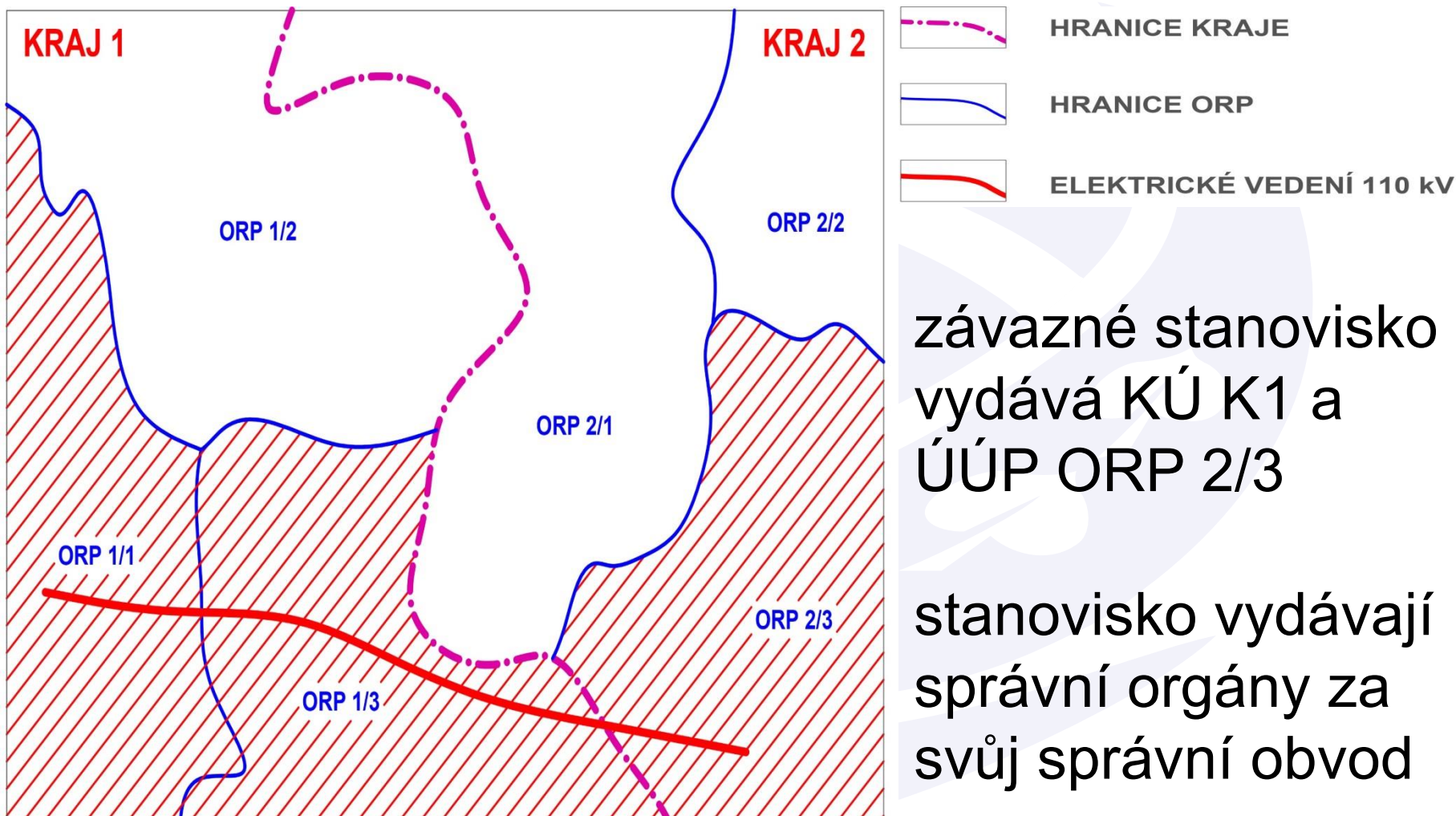
závazné stanovisko
vydává ÚÚP ORP1/2
a ÚÚP ORP 2/1

stanovisko vydávají
správní orgány za
svůj správní obvod



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Záměr je navrhován ve správním obvodu ORP 1/1, ORP 1/3 a ORP 2/3



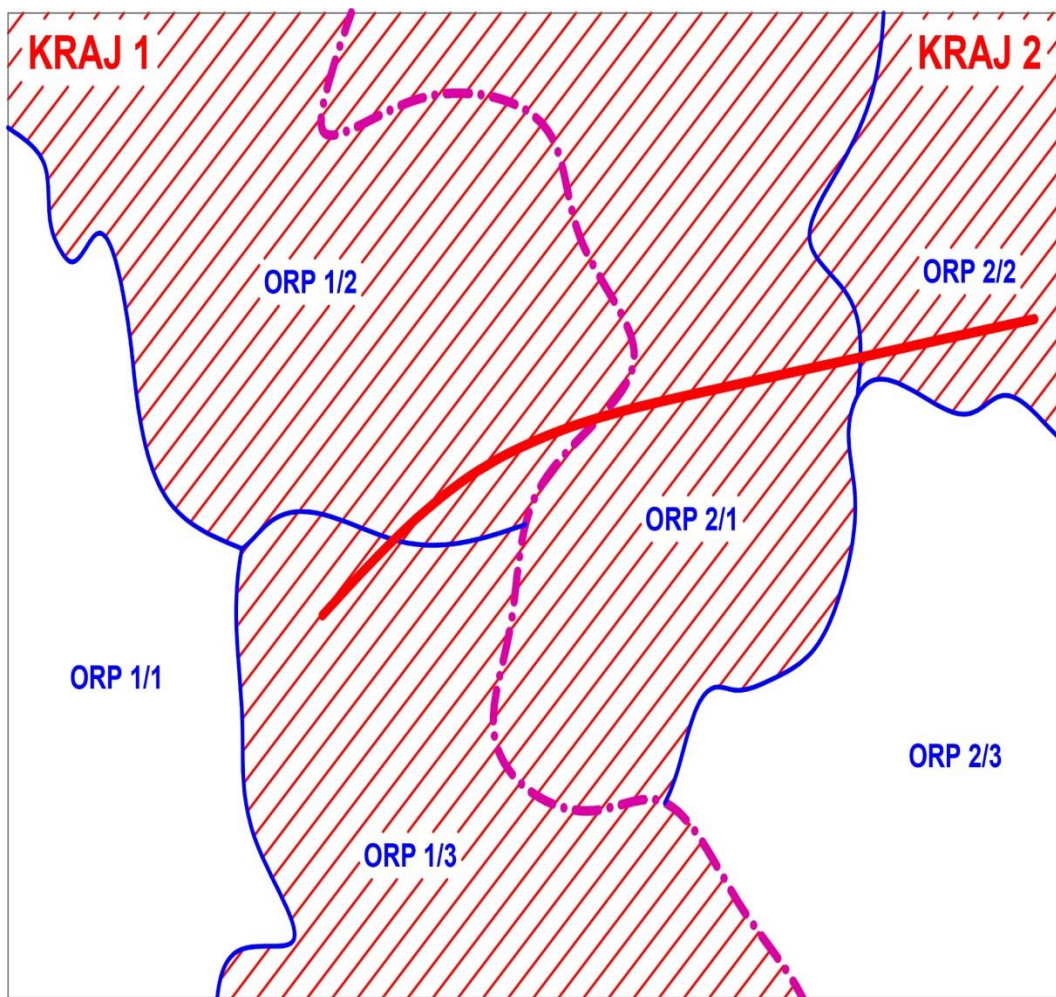
závazné stanovisko
vydává KÚ K1 a
ÚÚP ORP 2/3

stanovisko vydávají
správní orgány za
svůj správní obvod



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Záměr je navrhován ve správním obvodu ORP 1/2, ORP 1/3, ORP 2/1 a ORP 2/2



HRANICE KRAJE



HRANICE ORP



ELEKTRICKÉ VEDENÍ 110 kV

závazné stanovisko
vydává KÚ K1 a KÚ K2

stanovisko vydávají
správní orgány za svůj
správní obvod



Pojem „změna v území“ - 1

- změna v území je definována v § 2 odst. 1 písm. a) SZ
- při posuzování charakteru změn bude klíčová vazba na ochranu veřejných zájmů
- změny v území mohou být
 - **změny fyzické** (materiální, „viditelné“)
 - **změny ostatní svými účinky ovlivňující okolí** (zejména hlukem, zápachem)
 - **změny podmínek pro využití území** (zejména ochranná pásma)



Pojem „změna v území“ - 2

- pokud SZ nestanovuje, že se ZS nevydává, orgán územního plánování vždy posoudí, zda se jedná o změnu v území ve smyslu § 96b odst. 1 ve spojení s § 2 odst. 1 písm. a) SZ
 - pokud se jedná o změnu v území, měla by být tato úvaha součástí odůvodnění ZS,
 - pokud se nejedná o změnu v území, pak se ZS nevydává (vydá se sdělení např. podle § 136 odst. 3 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (SŘ), nebo podle § 154 SŘ) – **ve sdělení se uvede zdůvodnění této úvahy**



Kdy se vydává ZS - 1

Jestliže vydání rozhodnutí nebo jiného úkonu závisí na posouzení jím vyvolané změny v území, je podkladem tohoto rozhodnutí nebo jiného úkonu ZS [ZS se nevydává není-li podkladem nebo záměr nevyvolává změnu v území podle § 2 odst. 1 písm. a) SZ]

- § 15 odst. 2 SZ (speciální stavební úřady)
- části třetí hlavy III dílů 4 a 5 SZ (územní rozhodnutí)
- § 126 a § 127 SZ (změna v účelu užívání stavby)
- § 129 odst. 2 a 3 SZ (dodatečné povolení)
- podle zvláštního zákona z hlediska posouzení vyvolané změny v území (např. pozemkové úpravy)



Kdy se vydává ZS - 2

- územní rozhodnutí o umístění stavby nebo zařízení (§ 79 SZ),
- územní rozhodnutí o změně využití území (§ 80 SZ),
- územní rozhodnutí o změně vlivu užívání stavby na území (§ 81 SZ),
- územní rozhodnutí o dělení nebo scelování pozemků v zastavěném území nebo v zastavitelné ploše (§ 82 SZ),
- územní rozhodnutí o ochranném pásmu (§ 83 SZ),
- veřejnoprávní smlouvu o umístění stavby (§ 78a a § 79 SZ),
- veřejnoprávní smlouvu o změně využití území (§ 78a a § 80 SZ),
- veřejnoprávní smlouvu o změně vlivu užívání stavby na území (§ 78a a § 81 SZ),
- územní souhlas o umístění staveb a jejich změn (stavebních záměrů uvedených v § 103 SZ při splnění podmínek podle § 96 odst. 1 SZ),



Kdy se vydává ZS - 3

- územní souhlas o umístění ohlašovaných staveb a jejich změn (stavebních záměrů uvedených v § 104 SZ nebo ve zvláštním zákoně při splnění podmínek podle § 96 odst. 1 SZ),
- územní souhlas o umístění stavby – změny (nástavba, přístavba) všech staveb [§ 96 odst. 2 písm. c) SZ při splnění podmínek podle § 96 odst. 1 SZ],
- územní souhlas o umístění stavby [všech staveb umístovaných v uzavřených prostorech ohraničených existujícími budovami podle § 96 odst. 2 písm. e) stavebního zákona a za splnění podmínek podle § 96 odst. 1 SZ],
- územní souhlas o změně využití území [změna druhu pozemku a způsobu využití pozemků podle § 96 odst. 2 písm. d) SZ, terénní úpravy podle § 96 odst. 2 písm. f) SZ a odstavné a další plochy podle § 96 odst. 2 písm. g) SZ],



Kdy se vydává ZS - 4

- společný územní souhlas a souhlas s provedením ohlášeného stavebního záměru (§ 96a SZ),
- územní rozhodnutí o umístění stavby, o změně využití území, o změně vlivu užívání stavby na území a o dělení a scelování pozemků vydávaná ve zjednodušeném územním řízení (§ 95 SZ),
- společné povolení (§ 94j a násl. SZa § 94q a násl. SZ),
- souhlas se změnou v užívání stavby (§ 127 odst. 2 SZ),
- povolení ke změně v užívání stavby (§ 127 odst. 4 SZ),
- dodatečné povolení stavby (§ 129 odst. 2 a 3 SZ),
- povolení stavby speciálním stavebním úřadem, jestliže se nevydává územní rozhodnutí ani územní souhlas (§ 15 odst. 2 SZ).



Kdy se vydává ZS po novele - 1

Podle novely provedené z. č. 169/2018 Sb. se ZS orgánu územního plánování nevydává pro

- záměry uvedené v § 103 odst. 1 písm. c) až e) SZ, které nezasahují do nezastavěného území, [jinak řečeno pro záměry uvedené v § 103 odst. 1 písm. c) až e) SZ, které zasahují do nezastavěného území se ZS bude vydávat]



Kdy se vydává ZS po novele - 2





Kdy se nevydává ZS - 1

- záměry uvedené v § 79 odst. 2 SZ – stavby, které nevyžadují rozhodnutí o umístění stavby nebo územní souhlas
- záměry uvedené v § 80 odst. 3 SZ – záměry, které nevyžadují rozhodnutí o změně využití území ani územní souhlas,



Kdy se nevydává ZS - 2

- dělení a scelování pozemků v nezastavěném území, nejedná-li se o pozemkové úpravy,
- studny individuálního zásobování vodou ([Ministerstvo](#) > [Stavební právo](#) > [Stanoviska a metodiky](#) > [Územní plánování](#) > [8. Ostatní stanoviska a metodiky](#) > Studna individuálního zásobování vodou)
- stavby nebo zařízení na zastavěných stavebních pozemcích rodinných domů související s bydlením či bydlení podmiňující a terénní úpravy potřebné k řádnému a bezpečnému užívání těchto pozemků, staveb a zařízení na nich,



Kdy se nevydává ZS - 3

- stavby pro podnikatelskou činnost do 25 m² zastavěné plochy a do 5 m výšky s jedním nadzemním podlažím, podsklepené nejvýše do hloubky 3 m na zastavěných stavebních pozemcích rodinných domů
- stavby nebo zařízení na zastavěných stavebních pozemcích staveb pro rodinnou rekreaci související s rodinnou rekreací či rodinnou rekreací podmiňující a terénní úpravy potřebné k řádnému a bezpečnému užívání těchto pozemků, staveb a zařízení na nich



Kdy se nevydává ZS zjednodušeně - 1

- udržovací práce,
- stavební úpravy, pokud se jimi nezasahuje do nosných konstrukcí stavby, nemění se vzhled stavby ani způsob užívání stavby,
- stavby o jednom nadzemním podlaží do 25 m² zastavěné plochy a do 5 m výšky, nepodsklepené, jestliže neobsahují obytné ani pobytové místnosti, hygienická zařízení ani vytápění, neslouží k ustájení nebo chovu zvířat, neslouží k výrobě nebo skladování hořlavých kapalin,
- stavby pro zemědělství do 60 m² zastavěné plochy a do 5 m výšky, bez podsklepení,

(které nezasahují do nezastavěného území)



Kdy se nevydává ZS zjednodušeně - 2

- stavby pro zemědělství nad 60 m² zastavěné plochy nebo nad 5 m výšky do 300 m² zastavěné plochy a do 7 m výšky, o jednom nadzemním podlaží, nepodsklepené, které neslouží pro ustájení zvířat nebo chovatelství skladování a zpracování hořlavých látek,
- stavby pro chovatelství o jednom nadzemním podlaží o zastavěné ploše do 16 m² a do 5 m výšky, podsklepené nejvýše do hloubky 3 m,
- nadzemní a podzemní komunikační vedení sítí elektronických komunikací s výjimkou budov,
- distribuční soustava v elektroenergetice s výjimkou budov,
- distribuční soustava v plynárenství s výjimkou budov a těžební plynovody,

(které nezasahují do nezastavěného území)



Kdy se nevydává ZS zjednodušeně - 3

- rozvodné tepelné zařízení s výjimkou budov,
- vedení sítí veřejného osvětlení,
- stavby a zařízení pro výrobu energie s celkovým instalovaným výkonem do 20 kW s výjimkou stavby vodního díla,
- vodovodní, kanalizační a energetické přípojky a přípojky elektronických komunikací mimo budovu,
- připojení staveb plnicích doplňkovou funkcí ke stavbě hlavní na rozvodné sítě a kanalizaci stavby hlavní,
- zásobníky pro zkapalněné uhlovodíkové plyny do celkového objemu 5 m³ určené výhradně pro odběr plynné fáze,
- zásobníky na vodu nebo jiné nehořlavé kapaliny do objemu 50 m³ a do výšky 3 m,

(které nezasahují do nezastavěného území)



Kdy se nevydává ZS zjednodušeně - 4

- nádrže na vodu do 100 m³ obsahu ve vzdálenosti nejméně 50 m od budov s obytnými nebo pobytovými místnostmi, pokud nejde o vodní díla,
- oplocení mezi sousedy,
- reklamní a informační zařízení,
- výrobky plnící funkci stavby, včetně základ. konstrukcí pro ně,
- odstavné, manipulační, prodejní, skladové nebo výstavní plochy do 300 m², které neslouží pro skladování nebo manipulaci s hořlavými látkami nebo látkami, které mohou způsobit znečištění životního prostředí,
- bazén nebo skleník včetně souvisejícího tech. zařízení na zastavěném stavebním pozemku RD nebo stavby pro RR,
- stožáry pro vlajky výšky nad 8 m.

(které nezasahují do nezastavěného území)



ZS se nevydává též v případech

- stavební úřad si vyžádá součinnost orgánu územního plánování podle § 136 odst. 3 SŘ – vyjádření
- např. podle zákona č. 100/2001 Sb., (příloha č. 3, část H) – vyjádření (vydává každý ÚÚP)



Případy, kdy se ZS nevydává

- v případech, kdy se ZS nevydává posuzuje soulad záměru s územně plánovací dokumentací a s cíli a úkoly územního plánování stavební úřad



Kdo obstarává ZS

- obstará stavební úřad
 - je-li příslušný správní orgán zároveň orgánem územního plánování a stavebním úřadem a
 - není-li ZS součástí koordinovaného závazného stanoviska (samostatné ZS)
- obstará žadatel; v ostatních případech na základě podání (žádosti o vydání ZS) podle § 37 SŘ (nejedná se o žádost ve smyslu § 44 SŘ)



Náležitosti žádosti o ZS - 1

- obecné náležitosti podání podle § 37 SŘ
- není speciální úprava požadavku na obsah žádosti a příloh, předpoklad jako u jiných závazných stanovisek předkládání části dokumentace pro požadovaný úkon (např. pro ÚR, územní souhlas, společného povolení atd.



Náležitosti žádosti o ZS – 2

- zákon ani vyhláška rozsah podkladů neřeší, zpravidla se bude jednat o část dokumentace (např. o vydání územního rozhodnutí - ÚR)
- záleží na orgánu územního plánování, jaké podklady si pro vydání kvalifikovaného ZS dále vyžádá
- nesmí se však jednat o libovůli, ale o odůvodněné požadavky
- žadatelům poskytne poučení podle § 4 odst. 2 a § 37 odst. 3 SŘ



Náležitosti žádosti o ZS – 3 (§ 37 SŘ)

- v podání musí být zřejmé zejména:
 - kdo jej činí,
 - které věci se týká,
 - co se navrhuje.
- další náležitosti, týkající se zejména:
 - identifikace podatele,
 - formy a dne podání,
 - postupu pro přijímání podání v elektronické podobě



Náležitosti žádosti o ZS - 4

- nemá-li žádost o vydání ZS předepsané náležitosti nebo trpí-li jinými vadami, vyzve správní orgán žadatele k jejich odstranění, poskytne mu k tomu přiměřenou lhůtu a poučí jej o následcích neodstranění nedostatků žádosti (§ 149 odst. 5 SŘ)



Náležitosti žádosti o ZS - 5

- neodstraní-li žadatel vady žádosti, které brání vydání ZS, ÚÚP písemně sdělí žadateli, že ZS nemůže být vydáno
- po dobu odstraňování vad žádosti lhůta pro vydání ZS neběží
- ode dne odstranění vad žádosti počne běžet nová lhůta pro vydání ZS (§ 149 odst. 5 SŘ)



Obsah ZS - 1

- **záměr je přípustný** z hlediska souladu s PÚR, ÚRP, ZÚR, ÚP, RP a z hlediska uplatňování cílů a úkolů územního plánování (§ 96b odst. 3 SZ)
 - závazná část (předmět, zmocňující ustanovení zákona) stanoví podmínky ZS (§ 96b odst. 3 SZ a § 149 odst. 2 SŘ)
 - odůvodnění obsahuje zejména důvody, podklady (např. na základě jaké žádosti a k ní připojených podkladů byl záměr posuzován), úvahy při výkladu a hodnocení právních předpisů a informaci k procesu vydání (**zejm. informace o skutečnostech mající vliv na běh lhůty pro vydání ZS**) a lhůtě platnosti (§ 149 odst. 2 SŘ a § 4 odst. 2 SŘ)



Obsah ZS - 2

- orgán územního plánování nemusí stanovit **podmínky pro jeho uskutečnění**
- podmínka nemůže mít charakter změny záměru (např. podmínkou nelze měnit jeho umístění) a procesní charakter (např. doložení dalších podkladů)
- podmínkou může být pouze to, co je v kompetenci ÚÚP, např.:
 - definice záměru např. s odkazem na příslušnou část dokumentace, která je přílohou ZS
 - etapizace



Obsah ZS - 3

- podmínky pro zpracování navazující dokumentace pro stavební řízení
- další podmínky, které může dát stavební úřad do výrokové části rozhodnutí (§ 92 SZ)
- při stanovování podmínek je ÚÚP vázán předmětem žádosti
- **k ZS je vhodné přiložit grafickou přílohu –** zabránění pochybností o předmětu ZS v rámci navazujících řízení



Kritéria posuzování záměru - 1

- posouzení souladu s:
 - PÚR, ÚRP, ZÚR, ÚP, RP (zda předmětnou problematiku řeší, jestli ano, tak jak konkrétně s odkazem na obsah textové a grafické části)



Kritéria posuzování záměru - 2

- cíli a úkoly územního plánování podle jednotlivých ustanovení § 18 a § 19 SZ, která se na daný záměr vztahují, do této úvahy se též zahrne zohlednění
 - ❖ evidovaných územních studií a informace o jejich obsahu a zda se záměru týká (nehodnocení souladu – soulad vyhodnocuje SÚ v rámci řízení, jedná se o neopominutelný podklad, od kterého se lze odchýlit) – **na základě nesouladu s územní studií nelze vydat nepřipustné ZS!**



Kritéria posuzování záměru - 3

- cíli a úkoly územního plánování podle jednotlivých ustanovení § 18 a § 19 SZ, která se na daný záměr vztahují, do této úvahy se též zahrne zohlednění
 - ❖ ÚAP – důležité jsou hodnoty v území, od nich lze aplikaci cílů a úkolů relevantně vyhodnotit nad rámec ÚPD



Kritéria posuzování záměru - 4

- judikatura Nejvyššího správního soudu (např. rozsudek NSS ze dne 26. 7. 2016 č. j. 2 As 21/2016 – 83), podle které, „pokud byla vydána územně plánovací dokumentace, musí stavební úřad vycházet primárně z ní a nemusí již specificky odůvodňovat souladnost záměru s cíli a úkoly územního plánování“
- s uvedeným názorem NSS je možné souhlasit jen do té míry, že „primárně“ je nezbytné vycházet z ÚPD, ale je třeba také zohlednit další kritéria (např. měřítko, kdy byla ÚPD vydána, podrobnost)



Vedení spisu k ZS

- orgán územního plánování musí ve věci obstarávání ZS vést přiměřeně podle § 17 SŘ spis (spis může být i v elektronické podobě)
- u ZS vydávaných na žádost (ne na základě interního požadavku stavebního úřadu) by jeho součástí měly být i všechny žadatelem předané podklady



Více ZS v území

- vydání ZS není překážkou vydání závazného stanoviska týkajícího se jiného záměru v území
- protože v jednom území může být žádáno o povolení více záměrů současně, orgán územního plánování je koordinuje a pokud se vzájemně nevylučují, není tato skutečnost překážkou vydání více ZS současně



Vydání ZS - 1

- ÚÚP vydá ZS nejpozději do 30 dnů ode dne, kdy byl o vydání ZS požádán a žádost splňovala všechny náležitosti (§ 149 odst. 4 SŘ)
- ÚÚP vydá ZS nejpozději **do 30 dnů ode dne, kdy stavební úřad** obdržel žádost a jedná se o případ podle § 96b odst. 2 SZ (obstarává ZS SÚ) a součástí podkladů žádosti na SÚ jsou všechny podklady pro vydání ZS (§ 149 odst. 4 SŘ a § 96b odst. 2 SZ)
- ÚÚP vydá ZS nejpozději do 30 dnů ode dne odstranění vad žádosti (§ 149 odst. 5 SŘ)



Vydání ZS - 2

- jestliže je zapotřebí nařídít ohledání na místě nebo jde-li o zvlášt' složitý a ÚÚP **vydá před uplynutím 30 denní lhůty** pro vydání ZS usnesení, které se poznamenává do spisu, je možné lhůtu pro vydání ZS prodloužit o 30 dnů (§ 149 odst. 4 SŘ a § 4 odst. 9 SZ)
- jestliže ÚÚP nevydá ZS ve lhůtě pro jeho vydání, má se za to, že bylo vydáno ZS souhlasné a bez podmínek (§ 4 odst. 9 SZ). Toto neplatí pro ZS uvedené v § 4 odst. 12 SZ



Platnost a změna ZS - 1

- ZS **platí 2 roky** ode dne vydání, v odůvodněných případech lze prodloužit na 3 roky (§ 96b odst. 5 SZ)
- platnost ZS **nelze prodloužit** při změnách podmínek v území (§ 96b odst. 6 SZ), nepozbývá platnosti, bylo-li vydáno rozhodnutí apod. (§ 96b odst. 7 SZ)
- orgán územního plánování nemusí z moci úřední nahrazovat své ZS v případě, že nebylo konzumováno, bylo platné a dostalo se do rozporu s PÚR, ÚRP, ZÚR, ÚP a RP – lze vydat navazující ZS pokud se podstatně změnily podmínky (§ 4 odst. 4 SZ)
- orgán územního plánování poskytne stavebnímu úřadu součinnost podle § 8 SŘ nebo § 136 odst. 3 SŘ



Platnost a změna ZS - 2

- podle § 96b odst. 7 SZ se platnost ZS vydaného podle § 96b odst. 5 SZ v průběhu územního řízení (obdobných řízeních vedených stavebním úřadem) **neuplatní**, pokud v době jeho platnosti stanovené podle § 96b odst. 5 SZ **byla podána žádost** o vydání územního rozhodnutí a toto územní rozhodnutí následně nabude právní moci
- nenastane-li právní moc předmětného územního rozhodnutí, ZS pozbude „zpětně“ platnosti k poslednímu dni doby platnosti podle § 96b odst. 5 SZ



Platnost a změna ZS - 3

- na základě rozsudků Nejvyššího správního soudu ze dne 25. 1. 2018, č. j. 10 As 47/2017 – 48, ze dne 19. 12. 2019, č.j. 4 As 12/2018 – 111, rozsudku Krajského soudu v Ostravě ze dne 17. 2. 2021, č. j. 39A 10/2020^{SZ} – 100, právní úpravy uvedené v § 93 odst. 4 a § 96b odst. 7 stavebního zákona a důvodové zprávy k zákonu č. 225/2017 Sb.



Odvolání směřuje proti obsahu ZS - 1

- obecná úprava podle § 149 odst. 7 SŘ
- odvolací orgán si vyžádá potvrzení nebo změnu ZS od správního orgánu nadřízeného správnímu orgánu příslušnému k vydání ZS a zasílá mu
 - odvolání
 - vyjádření správního orgánu prvního stupně
 - vyjádřením účastníků



Odvolání směřuje proti obsahu ZS - 2

- pokud nelze ZS potvrdit nebo změnit bezodkladně, nadřízený správní orgán potvrdí nebo změní ZS nejpozději do 30 dnů ode dne vyžádání jeho potvrzení nebo změny; k této lhůtě se připočítává doba až 30 dnů, jestliže je zapotřebí nařídit ohledání na místě nebo jde-li o zvláště složitý případ
- po dobu vyřizování věci nadřízeným správním orgánem neběží lhůta podle **§ 88 odst. 1 SŘ**
- nadřízený správní orgán zkoumá zákonnost i věcnou správnost ZS (na rozdíl od postupu podle § 149 odst. 8 SŘ, kdy se přezkoumává pouze zákonnost)



Odvolání směřuje proti obsahu ZS - 3

- pokud odvolání směřuje proti fiktivnímu ZS (FZS) nadřízený správní orgán podle **§ 149 odst. 7 SŘ**
 - FZS potvrdí a doplní odůvodnění; nebo
 - vydá ZS, kterým FZS změní na nepřipustné nebo na přípustné s podmínkami a vždy doplní odůvodnění
- pokud nadřízený správní orgán mění prvoinstanční ZS nebo FZS výsledkem je zase ZS (ZS nadřízeného orgánu) lze ho přezkoumat podle § 149 odst. 8 SŘ
- FZS v případech uvedených v § 4 odst. 12 SZ nevzniká



Přezkum ZS - 1

- obecná úprava podle § 149 odst. 8 SŘ
- zvláštní právní úprava podle § 4 odst. 10, 11 a 12 SZ (po novele, která nabyla účinnosti 1.1.2021)
- nezákonné ZS (neplatí pro FZS) lze zrušit nebo změnit v přezkumném řízení, které lze zahájit po jeho vydání do 1 roku od právní moci rozhodnutí nebo právních účinků jiného úkonu SÚ (dále jen „rozhodnutí“), které bylo ZS podmíněno
- ZS (neplatí pro FZS) nelze v přezkumném řízení zrušit nebo změnit po uplynutí 15 měsíců od právní moci rozhodnutí, které bylo ZS podmíněno



Přezkum ZS - 2

- jestliže správní orgán při své úřední činnosti zjistí, že jiný správní orgán učinil nezákonné ZS, dá podnět správnímu orgánu příslušnému k přezkumnému řízení a vyčká jeho rozhodnutí
- zrušení nebo změna ZS je v případě, že rozhodnutí, které bylo ZS podmíněno, již nabylo právní moci, důvodem obnovy řízení



Přezkum ZS - 3

- nebyly - li splněny předpoklady pro vydání souhlasného ZS bez podmínek (FZS) vydá nadřízený správní orgán nové ZS, kterým se FZS ruší (§ 4 odst. 10 SZ je speciálním ustanovením k § 149 odst. 8 SŘ)
- nové ZS lze vydat od vydání (vzniku) FZS do 6 měsíců ode dne právní moci rozhodnutí nebo právních účinků jiného úkonu SÚ, které bylo ZS podmíněno (§ 4 odst. 10 SZ)



Přezkum ZS - 4

- pro přezkum se použije přiměřeně § 94 a násl. SŘ (u FZS § 4 odst. 10 SZ a přiměřeně § 94 a násl. SŘ)
- soulad ZS s právními předpisy se posuzuje podle právního stavu a skutkových okolností v době jeho vydání
- k vadám ZS, o nichž nelze mít důvodně za to, že mohly mít vliv na soulad ZS s právními předpisy, popřípadě na jeho správnost, se nepřihlíží



Přezkum ZS - 5

- v přezkumném řízení ZS nejsou účastníci řízení
- nelze se odvolat
- výsledek je po materiální stránce zase ZS (forma „Rozhodnutí“ je pouze propůjčena)



Nečinnost

- u vydání ZS řešená lhůtou pro vydání – následkem nečinnosti je vznik FZS.
- pro navazující ZS a jinou součinnost ÚÚP jako DO lhůta pro vydání ZS podle § 149 odst. 5 SŘ neplatí, obecně platí § 6 odst. 2 SŘ, který odkazuje na § 80 SŘ upravující nečinnost
- SZ a ani SŘ nemá pro nečinnost při vydávání ZS orgánů územního plánování jinou zvláštní úpravu
- na nečinnost orgánů územního plánování se užije § 80 SŘ v celém rozsahu

Děkuji za pozornost

 224 862 276, 602 683 636

 vladimir.voldich@mmr.cz