

MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



KUMSP00S59SJ

PRVOVNÍ IDENTIFIKACE

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV- 66515-4/ODK-2015

Praha 29. května 2015

Počet listů: 1

Přílohy: 1

Moravskoslezský kraj

28. října 117

702 18 Ostrava

Zaslání protokolu o kontrole výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům Moravskoslezského kraje

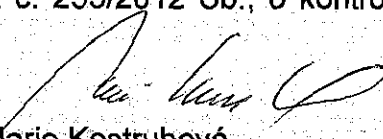
Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, provedlo v souladu se zákonem č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o krajích“), ve dnech 12. a 13. května 2015 kontrolu výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům Moravskoslezského kraje.

Přílohou tohoto dopisu je protokol o kontrole výkonu samostatné působnosti provedené u Moravskoslezského kraje ze dne 27. května 2015, č. j. MV-66515-3/ODK-2015 (dále jen „protokol“). S obsahem protokolu, ve smyslu projednání kontrolních závěrů, byl seznámen, před ukončením kontroly dne 13. května 2015 JUDr. Petr Pospíšil, Ph.D., LL.M., vedoucí odboru právního a organizačního a 2. zástupce ředitele Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, který byl hejtmánem kraje písemně pověřen k zastupování Moravskoslezského kraje při zahajování, provádění a ukončování kontrol výkonu samostatné působnosti kraje podle zákona o krajích.

S ohledem na ustanovení § 17 odst. 1 zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ve znění pozdějších předpisů, sdělujeme, že protokol považujeme za dokument, jehož povaha neumožňuje jeho zaslání prostřednictvím datové schránky jako datovou zprávu. Z uvedeného důvodu Vám protokol zasíláme v listinné podobě.

Současně upozorňujeme, že den doručení protokolu kraji považujeme za počátek běhu lhůty pro podání námitek proti kontrolním zjištěním uvedeným v protokolu ve smyslu ustanovení § 13 odst. 1 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád).

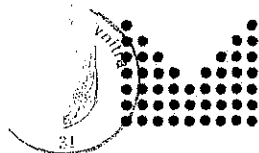
Děkujeme za spolupráci.


Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

Vyřizuje: Mgr. Petra Šimková

tel. č.: 974 816 434

e-mail: petra.simkova@mvr.cz



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV- 66515-3/ODK-2015

Praha 27. května 2015
Počet listů: 8

PROTOKOL

o kontrole výkonu samostatné působnosti provedené u Moravskoslezského kraje na základě ustanovení § 86 a násl. zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů

Kontrolní orgán: Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

Kontrolovaná osoba: Moravskoslezský kraj

Kontrolující: vedoucí kontrolní skupiny **Mgr. Petra Šimková**

členka kontrolní skupiny **Mgr. Jana Suchanová**

člen kontrolní skupiny **Mgr. Tomáš Vrbata**

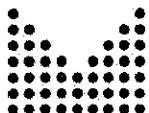
Datum a čas kontroly: 12. května 2015 od 9:30 hod. až 13. května 2015 do 14:00 hod.

Kontrolované období: 1. května 2014 – 13. května 2015

Předmět kontroly: Dodržování ustanovení § 18, § 20 odst. 2, § 23, § 35-45 a § 57-60 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o krajích“), § 5, § 14 a § 18 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „InfZ“), případně dalších souvisejících oblastí samostatné působnosti svěřené orgánům kraje.

* * *

Kraj má zvoleno 65členné zastupitelstvo kraje (dále také jako „ZK“) a 11člennou radu kraje (dále také jako „RK“).



1. PRŮBĚH KONTROLY A KONTROLNÍ ZJIŠTĚNÍ

1.1 Zahájení kontroly

Kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům Moravskoslezského kraje (dále jen „kontrola“) byla zahájena dne 12. května 2015 předáním pověření ke kontrole ze dne 5. května 2015, č. j. MV-66515-2/ODK-2015, JUDr. Petru Pospíšilovi, Ph.D., LL.M., vedoucímu odboru právního a organizačního a zástupci ředitele Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, který byl hejtnanem kraje písemně pověřen k zastupování Moravskoslezského kraje při zahajování, provádění a ukončování kontrol výkonu samostatné působnosti kraje podle zákona o krajích (**první kontrolní úkon**).

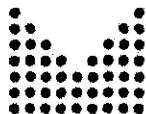
Při zahájení kontroly na místě bylo JUDr. Petru Pospíšilovi, Ph.D., LL.M., spolu s pověřením ke kontrole Moravskoslezského kraje, předloženo poučení o povinnosti poskytnout součinnost ve smyslu ustanovení § 10 odst. 2 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), v platném znění (dále jen „zákon o kontrole“). Seznámení s uvedenou povinností JUDr. Petr Pospíšil, Ph.D., LL.M., jako osoba pověřená poskytnout součinnost ve smyslu ustanovení § 10 odst. 2 zákona o kontrole, potvrdil podpisem předloženého poučení.

1.2 Vyžádané podklady

V souladu s předmětem kontroly byl kraj požádán o předložení:

- a) dokumentů souvisejících se zasedáními ZK, tj. informací o konání zasedání ZK a zápisů ze zasedání ZK, včetně usnesení,
- b) jednacího řádu ZK,
- c) dokumentů souvisejících se schůzemi RK, tj. zápisů ze schůzí RK, včetně usnesení,
- d) jednacího řádu RK,
- e) záměrů prodat, směnit nebo darovat nemovitý majetek kraje, pronajmout jej nebo poskytnout jako výpůjčku, a souvisejících podkladů,
- f) evidence dokumentů zveřejněných na úřední desce (je-li vedena),
- g) souboru povinně zveřejňovaných informací dle InfZ,
- h) výroční zprávy o činnosti v oblasti poskytování informací dle InfZ za rok 2014,
- i) spisového materiálu vedeného k vyřízení žádostem o poskytnutí informace v režimu InfZ v oblasti samostatné působnosti kraje.

Kraj předložil všechny požadované dokumenty.



2. KONTROLA FUNGOVÁNÍ ORGÁNŮ KRAJE

2.1 Dodržování postupu při naplňování ustanovení § 35 až 37 a § 40 až 45 zákona o krajích (pravomoc ZK, pravidla pro svolávání a konání zasedání ZK)

Dodržování § 40 až 45 zákona o krajích, tj. pravidel stanovených pro svolávání a konání zasedání ZK, bylo prověřeno na základě předložených dokumentů:

- zápisů ze zasedání ZK, včetně usnesení,
- informací o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání ZK.

Konkrétně byla prověřována tato zasedání ZK, jež se uskutečnila v kontrolovaném období:

Zasedání ZK	Oznámení o konání zasedání ZK zveřejněno	Přítomnost členů ZK
12. 6. 2014*)	29. 5. 2014 – 12. 6. 2014	57**)
11. 9. 2014	28. 8. 2014 – 12. 9. 2014	57**)
11. 12. 2014	27. 11. 2014 – 12. 12. 2014	60**)
5. 3. 2015	19. 2. 2015 – 6. 3. 2015	58**)
7. 5. 2015	23. 4. 2015 – 7. 5. 2015	58***)***)

*) Předchozí zasedání ZK se konalo dne 24. dubna 2014.

**) Počet přítomných členů ZK se v průběhu jednotlivých zasedání ZK měnil, avšak z hlediska usnášeníschopnosti ZK v nevýznamném počtu.

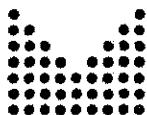
***))V době kontroly neuplynula lhůta pro pořízení zápisu; zápis ze zasedání ZK tedy nebyl prověřován.

Kontrolní zjištění:

1. Porovnáním dat konání zasedání ZK za kontrolované období bylo zjištěno, že všechna zasedání ZK se uskutečnila ve lhůtách podle ustanovení **§ 40 odst. 1 věta první zákona o krajích**, podle kterého se ZK *schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce*. Zasedání ZK se konají v zasedací síni č. C 210 Krajského úřadu Moravskoslezského kraje (adresa: 28. října 117, 702 18 Ostrava). Zasedání ZK svolává hejtman v souladu s ustanovením **§ 40 odst. 1 věta druhá zákona o krajích**, podle kterého *zasedání zastupitelstva písemně svolává a řídí zpravidla hejtman*.
2. Z předložených zápisů ze zasedání ZK bylo zjištěno, že všechna usnesení byla přijata nadpoloviční většinou všech členů ZK, tudíž **nedošlo k porušení ustanovení § 40 odst. 2 zákona o krajích**, podle kterého *k platnému usnesení, rozhodnutí nebo volbě zastupitelstva je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů zastupitelstva*.

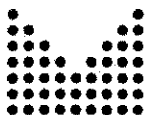


3. V kontrolovaném období nedošlo k případu ukončení zasedání ZK z důvodu nepřítomnosti nadpoloviční většiny všech členů ZK. Postup dle ustanovení **§ 41 odst. 1 zákona o krajích**, dle kterého *jestliže při zahájení zasedání zastupitelstva nebo v jeho průběhu není přítomna nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva, ukončí předsedající toto zasedání zastupitelstva; do 15 dnů se koná jeho náhradní zasedání*, tak nebyl krajem využit.
4. Nebylo zjištěno, že by v kontrolovaném období nastal případ, že by o svolání zasedání ZK požádala alespoň jedna třetina členů ZK. Postup dle ustanovení **§ 41 odst. 2 zákona o krajích**, podle kterého *požádá-li o to alespoň jedna třetina členů zastupitelstva, je hejtmán povinen svolat zasedání zastupitelstva tak, aby se uskutečnilo nejpozději do 21 dnů ode dne doručení žádosti krajskému úřadu*, tak nebyl krajem využit.
5. Z předložených dokumentů bylo zjištěno, že povinnost zveřejnit informaci o konání zasedání ZK nejméně 10 dní před zasedáním je ze strany kraje plněna dle požadavku ustanovení **§ 42 odst. 1 věta druhá zákona o krajích**, podle kterého *krajský úřad zveřejní informaci o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva vždy nejméně 10 dnů předem na úřední desce krajského úřadu, kromě toho může informaci zveřejnit způsobem v místě obvyklým*. Kraj předložil informace (oznámení) o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání ZK (dále též „pozvánky“) ke všem zasedáním ZK konaným v kontrolovaném období. Pozvánky obsahují všechny zákonem o krajích stanovené náležitosti, tj. údaje o místě a době konání zasedání ZK a navržený program zasedání ZK. Princip veřejnosti zasedání ZK vyplývající z **ustanovení § 42 odst. 1 věta první zákona o krajích**, dle kterého *zasedání zastupitelstva je veřejné*, byl dodržen.
6. Návrh programu jednání ZK připravuje a předkládá ZK ke schválení rada kraje, v souladu s ustanovením **§ 42 odst. 3 zákona o krajích**.
7. V prověřovaných případech zasedání ZK byl pořad jednání doplňován, resp. jinak upravován. Vzhledem k tomu, že z předložených zápisů vyplývá, že o návrhu na doplnění, resp. úpravu programu bylo vždy hlasováno v rámci schvalování programu zasedání, **nebylo zjištěno** porušení ustanovení **§ 42 odst. 4 zákona o krajích**, podle kterého *o zařazení návrhů dalších bodů programu, přednesených v průběhu zasedání zastupitelstva, rozhodne zastupitelstvo*.
8. Všechny prověřované zápisy jsou podepsány hejtmánem nebo náměstkem hejtmána a dvěma zvolenými ověřovateli v souladu s ustanovením **§ 43 věta první zákona o krajích**, podle kterého *o průběhu zasedání zastupitelstva se pořizuje zápis, který podepisuje hejtmán nebo náměstek hejtmána a zvolení ověřovatelé*.



Pozn.: V případě zasedání ZK konaného dne 7. května 2015 neuplynula v době kontroly lhůta pro pořízení zápisu; zápis z tohoto zasedání ZK tedy nebyl prověřován.

9. Zápisy ze zasedání ZK jsou opatřovány datem vyhotovení, na jehož základě bylo ověřeno, že lhůta pro jejich pořízení (10 dnů po skončení zasedání) byla dodržena. Zápisy obsahují všechny zákonem stanovené náležitosti, tj. údaj o počtu přítomných členů ZK, schválený program jednání, průběh a výsledek hlasování (pro - proti - zdržel se) a přijatá usnesení (schválený program jednání a samotný text přijatých usnesení je obsažen v přílohách, na které zápis v příslušných částech odkazuje a které tvoří nedílnou součást zápisu). Zápisy jsou uloženy u krajského úřadu k nahlédnutí. Zápisy ze zasedání ZK jsou tedy v souladu s ustanovením **§ 43 věta druhá zákona o krajích**, podle kterého *zápis, který je nutno pořídit do 10 dnů po skončení zasedání, musí obsahovat údaj o počtu přítomných členů zastupitelstva, schválený program jednání, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení a musí být uložen u krajského úřadu k nahlédnutí.*
10. V zápise ze zasedání ZK je dále pravidelně uváděn rovněž např. čas zahájení a ukončení zasedání, jména zapisovatelů zápisu, datum pořízení zápisu. Kromě údaje o počtu přítomných členů ZK a jmenovitého přehledu omluvených i neomluvených členů ZK zápisy obsahují též záznam o ostatních osobách přítomných zasedání ZK. V zápisech je zaznamenáván průběh celého zasedání ZK, a to v zásadě jednotným způsobem u každého zasedání ZK. Po zahájení zasedání ZK následují „organizační záležitosti“:
- zpráva ověřovatelů zápisu z předchozího zasedání ZK o ověření zápisu,
 - volba ověřovatelů zápisu ze zasedání ZK,
 - volba návrhové komise,
 - zpráva o činnosti RK,
 - schválení návrhu programu zasedání.
- Poté jsou v rámci jednotlivých bodů schváleného programu projednávány konkrétní materiály, a to nejprve materiály s účastí přizvaných osob, následně materiály v řazení dle jednotlivých věcných úseků, poté materiály výborů ZK a na závěr případné ostatní materiály. U jednotlivých bodů jednání je v zápise uváděn odkaz na předmětný materiál, dále informace zda je projednáván s úvodním slovem, nebo bez úvodního slova, záznam případné diskuse, záznam o průběhu a výsledku hlasování, pořadové číslo hlasování a číslo přijatého usnesení (s odkazem na text usnesení uvedený v příloze zápisu). Přílohy každého zápisu ze zasedání ZK, jež tvoří nedílnou součást zápisu, obsahují:
- 1) schválený program zasedání ZK,
 - 2) přijatá usnesení (včetně příloh),
 - 3) jmenovitý přehled hlasování,



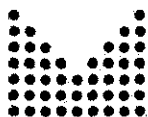
- 4) listiny přítomných (členů ZK, a dále též vedoucích odborů, poslanců PČR, poslanců Evropského parlamentu, senátorů PČR a dalších přítomných hostů).
11. Záписy ze zasedání ZK (včetně přijatých usnesení) jsou dostupné rovněž způsobem umožňujícím dálkový přístup na internetových stránkách kraje www.kr-moravskoslezsky.cz, v sekci „Veřejná správa“, rubrice „Samospráva“ → „Zastupitelstvo“ → „Výstupy z jednání“. Elektronicky zpřístupněn je rovněž hledač v usneseních ZK. Z průběhu zasedání ZK se pořizuje a na webových stránkách kraje je zveřejňován též audiovizuální přenos ze zasedání ZK.
12. Nebylo zjištěno, že by v kontrolovaném období byly podány námitky proti zápisu ze zasedání ZK, tudíž nebylo prověřováno dodržování ustanovení **§ 43 věta třetí zákona o krajích**, podle kterého *o námitkách člena zastupitelstva proti zápisu rozhodne nejbližší zasedání zastupitelstva*.
13. ZK vydalo dle ustanovení **§ 44 zákona o krajích**, podle kterého *zastupitelstvo vydá jednací řád, v němž stanoví podrobnosti o jednání zastupitelstva a výborů, jednací řád ZK (schválen usnesením ZK č. 7/523 ze dne 19. prosince 2013 s účinností ode dne 19. prosince 2013)*. Jednací řád ZK je rovněž zveřejněn na internetových stránkách kraje.

2.2 Dodržování postupu při naplňování ustanovení § 57 - § 60 zákona o krajích (pravidla svolávání a konání schůzí RK)

Kontrolní zjištění:

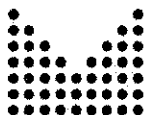
1. RK tvoří hejtmán, 7 náměstků hejtmána a další 3 členové RK, čímž kraj **dodržel** podmínky dané **ustanovením § 57 odst. 2 zákona o krajích**, podle kterého *radu tvoří hejtmán, náměstek hejtmána (náměstci hejtmána) a další členové rady, kteří jsou voleni z členů zastupitelstva; počet členů rady činí v kraji s počtem*
a) *do 600 000 obyvatel 9 členů,*
b) *nad 600 000 obyvatel 11 členů.*
2. RK se schází ke svým schůzím podle potřeby, zpravidla dvakrát v měsíci. Kontrolní skupině byly předloženy námátkou vybrané zápisy z níže uvedených schůzí RK, které se uskutečnily v kontrolovaném období.

2014		2015
27. 5. 2014	7. 10. 2014	13. 1. 2015
3. 7. 2014	4. 11. 2014	17. 2. 2015
5. 8. 2014	11. 12. 2014	7. 4. 2015
11. 9. 2014		



Uvedené zápisy byly zkontrolovány z hlediska průběhů schůzí RK a náležitostí pořizování zápisů z nich. Bylo též namátkově prověřováno, zda RK nepřekračuje kompetence RK dané ustanovením § 59 zákona o krajích, přičemž nebyly shledány nedostatky.

3. Z předložených zápisů bylo zjištěno, že všechna prověřovaná usnesení RK byla schválena nadpoloviční většinou všech členů RK. Kraj tedy **plní ustanovení § 58 odst. 2 zákona o krajích**, podle kterého *k platnému usnesení, volbě nebo rozhodnutí je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů rady.*
 4. RK pořizuje ze své schůze zápis, ve kterém uvádí počet přítomných členů RK, schválený program schůze RK (je schvalováno i doplnění programu či vypuštění bodů programu), průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení. Kraj **plní ustanovení § 58 odst. 3 věta první zákona o krajích**, podle kterého *se o průběhu schůze rady pořizuje zápis, ve kterém se vždy uvede počet přítomných členů rady, schválený program schůze rady, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení.*
 5. Zápis je vždy podepsán hejtmánem nebo 1. náměstkem hejtmána a předem určenými ověřovateli, tedy **v souladu s ustanovením § 58 odst. 3 věta druhá zákona o krajích**, dle něhož *zápis podepisují hejtmán nebo náměstek hejtmána, spolu s ověřovateli.*
 6. Zápisy ze schůze RK jsou uloženy u krajského úřadu k nahlédnutí členům ZK. Zápisy jsou opatřovány datem vyhotovení, dle něhož bylo ověřeno, že lhůta pro jejich pořizování byla ve všech případech dodržena. Kraj tedy **postupuje v souladu s ustanovením § 58 odst. 3 věta třetí zákona o krajích**, podle kterého *zápis, který je nutno pořídit do 10 dnů po skončení schůze, musí být uložen u krajského úřadu k nahlédnutí členům zastupitelstva kraje.*
- Přijatá usnesení ze schůzí RK jsou dostupná na internetových stránkách kraje www.kr-moravskoslezsky.cz, v sekci „Veřejná správa“, rubrice „Samospráva“ → „Rada“ → „Výstupy z jednání“. Elektronicky zpřístupněn je rovněž hledač v usneseních RK.
7. Z namátkou prověřovaných zápisů nebylo zjištěno, že by kterýkoli člen RK podal námítku proti zápisu ze schůze RK, tudíž ani **nebyl zjištěn případ**, kdy by kraj **musel postupovat dle ustanovení § 58 odst. 3 věta čtvrtá zákona o krajích**, dle něhož *o námitkách člena rady proti zápisu rozhodne nejbližší schůze rady.*
 8. RK na své schůzi konané dne 3. prosince 2013 schválila „*Jednací řád rady kraje a komisi rady kraje*“ usnesením č. 30/2270, s účinností od ode dne 3. prosince 2013.



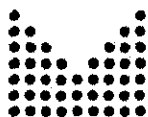
3. NAKLÁDÁNÍ S NEMOVITÝM MAJETKEM KRAJE

K prověření, zda kraj splnil povinnost podle ustanovení § 18 odst. 1 zákona o krajích a zveřejnil záměr nakládání s nemovitým majetkem, a k prověření, zda o nakládání s nemovitým majetkem rozhodoval příslušný orgán kraje, byly užity zápisy ze zasedání ZK, schůzí RK a vybrané záměry kraje, včetně uzavřených smluv, předložené na základě žádosti kontrolní skupiny.

Kontrolní zjištění:

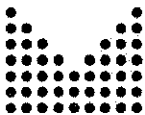
1. Jak vyplývá ze zápisů ze zasedání ZK a schůzí RK, kraj realizoval níže uvedené namátkou vybrané dispozice nemovitým majetkem.

Typ dispozice	Popis nemovitosti	Zveřejnění záměru	Schváleno	Smlouva uzavřena	Doložka
prodej	části pozemku p. č. 697/1 o výměře 144 m ² a 45 m ² nově označené jako p. č. 697/30, resp. 697/31, vše v k. ú. Mirotín, obec Tvrdkov	17. 7. 2014 – 17. 8. 2014	ZK - 11. 9. 2014	13. 10. 2014	ano
prodej	pozemek p. č. 540/90 v k. ú. Závišice, obec Závišice	17. 7. 2014 – 17. 8. 2014	ZK – 11. 9. 2014	3. 10. 2014	ano
darování	pozemek p. č. 1304/3 v k. ú. Oborná, obec Oborná	6. 11. 2014 – 7. 12. 2014	ZK – 11. 12. 2014	9. 1. 2015	ano
darování	pozemky p. č. 2529/3 o výměře 3105 m ² a p. č. 2549 o výměře 2975 m ² vše v k. ú. Opava-Předměstí	17. 7. 2014 - 17. 8. 2014	ZK – 11. 9. 2014	17. 10. 2014	ano
darování	část pozemku p. č. 4542/3 nově označená jako p. č. 4542/17 o výměře 651 m ² , pozemek p. č. 4542/15 vše v k. ú. Bílá	29. 7. 2014 - 29. 8. 2014	ZK – 11. 9. 2014	6. 10. 2014	ano
prodej	část pozemku p. č. 1048/3 nově označená jako p. č. 1048/7 o výměře 35 m ² v k. ú. Krmelín	17. 7. 2014 - 17. 8. 2014	ZK – 11. 9. 2014	3. 10. 2014	ano
prodej	pozemky p. č. 1022/145 o výměře 258 m ² a p. č. 1084/4 o výměře 148 m ² vše v k. ú. Skotnice	17. 7. 2014 - 17. 8. 2014	ZK – 11. 12. 2014	21. 1. 2015	ano



prodej	pozemek p. č. 1871/2 v k. ú. Straník, obec Nový Jičín	26. 6. 2014 - 29. 7. 2014	ZK – 11. 9. 2014	1. 10. 2014	ano
prodej	část pozemku p. č. 1186 nově označený jako p. č. 1186/3 o výměře 67 m ² v k. ú. Andělská Hora	6. 1. 2015 – 6. 2. 2015	ZK – 5. 3. 2015	20. 3. 2015	ano
prodej	pozemek p. č. 2191/27 v k. ú. Lichnov u Nového Jičína	17. 6. 2014 - 18. 7. 2014	ZK – 11. 9. 2014	1. 10. 2014	ano
prodej	část pozemku p. č. 1033/1 nově označená jako p. č. 1033/19 o výměře 27 m ² v k. ú. Dolní Lhota u Ostravy	17. 6. 2014 - 18. 7. 2014	ZK – 11. 9. 2014	26. 9. 2014	ano
prodej	část pozemku p. č. 1933/10 nově označená jako p. č. 1933/15 o výměře 106 m ² v k. ú. Paskov	17. 6. 2014 - 18. 7. 2014	ZK – 11. 9. 2014	6. 10. 2014	ano
prodej	část pozemku p. č. 1357/1 nově označená jako p. č. 1357/66 o výměře 28 m ² v k. ú. Tošovice, obec Odry	6. 1. 2015 – 6. 2. 2015	ZK – 5. 3. 2015	27. 3. 2015	ano
prodej	budova bez č. p. stojící na pozemku p. č. 737/4 a budova bez č. p. stojící na pozemku p. č. 737/5 v k. ú. Bartošovice	6. 1. 2015 - 6. 2. 2015	ZK – 5. 3. 2015	27. 3. 2015	ano
prodej	pozemky p. č. 522, p. č. 523 a p. č. 822/76 v k. ú. Mošnov	6. 11. 2014 – 7. 12. 2014	ZK - 11. 12. 2014	6. 1. 2015	ano
darování	pozemek p. č. 1799/3 v k. ú. Nové Heřminovy	6. 11. 2014 – 7. 12. 2014	ZK - 11. 12. 2014	21. 1. 2015	ano
prodej	část pozemku p. č. 2281 nově označená jako p. č. 2281/2 o výměře 149 m ² v k. ú. Suchdol nad Odrou, obec Odry	14. 3. 2014 - 15. 4. 2014	ZK – 12. 6. 2014	17. 7. 2014	ano
prodej	pozemek p. č. 1777/9 v k. ú. Slezská Ostrava, obec Ostrava	2. 10. 2014 – 2. 11. 2014	ZK - 5. 3. 2015	10. 4. 2015	ano

2. Záměry kraje prodat či darovat nemovitý majetek byly po dobu alespoň 30 dnů před rozhodnutím v příslušném orgánu kraje zveřejněny na úřední desce krajského úřadu (viz tabulka výše), a to i způsobem umožňujícím dálkový přístup.



Nemovitosti byly v záměrech řádně označeny v souladu s ustanovením § 8 zákona č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí České republiky (katastrální zákon), ve znění pozdějších předpisů, navíc byly doplněny zákresem té které nemovitosti v katastrální mapě. Lze tak konstatovat, že kraj postupoval **v souladu s ustanovením § 18 odst. 1 zákona o krajích**, dle něhož *záměr kraje prodat, směnit nebo darovat nemovitý majetek, pronajmout jej anebo poskytnout jako výpůjčku kraj zveřejní po dobu nejméně 30 dnů před rozhodnutím v příslušném orgánu kraje vyvěšením na úřední desce, aby se k němu mohli zájemci vyjádřit a předložit své nabídky; nemovitost se v záměru označí údaji podle zvláštního zákona platnými ke dni zveřejnění záměru; pokud kraj záměr po uvedené době nezveřejní, je právní jednání neplatné.*

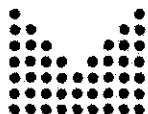
3. Z předložených podkladů vyplývá, že o jednotlivých dispozicích nemovitým majetkem rozhodovalo ZK, tedy orgán příslušný k takovému rozhodnutí. Kraj v těchto případech postupoval **v souladu s ustanovením § 36 odst. 1 písm. a) zákona o krajích**, podle kterého *je zastupitelstvu vyhrazeno rozhodování o nabytí a převodu nemovitých věcí.*
4. Kontrolní skupina dále zjistila, že všechny prověřované smlouvy byly opatřeny doložkou potvrzující splnění zákonných podmínek pro zveřejnění záměru a rozhodnutí příslušného orgánu kraje, čímž kraj **splnil povinnost danou ustanovením § 23 odst. 1 zákona o krajích**, podle kterého *podmiňuje-li tento zákon platnost právního jednání kraje předchozím zveřejněním, schválením nebo souhlasem, opatří se listina o tomto právním jednání doložkou, v níž bude potvrzeno, že tyto podmínky jsou splněny; je-li listina touto doložkou krajem opatřena, má se za to, že povinnost předchozího zveřejnění, schválení nebo souhlasu byla splněna.*

4. OSTATNÍ POVINNOSTI NA ÚSEKU SAMOSTATNÉ PŮSOBNOSTI

Dodržování postupu při naplňování ustanovení § 20 odst. 2 zákona o krajích (projednání závěrečného účtu kraje a zprávy o přezkoumání hospodaření)

Kontrolní zjištění:

Jak vyplývá ze zápisů ze zasedání ZK, projednalo ZK závěrečný účet kraje spolu se zprávou o výsledcích přezkoumání hospodaření kraje za rok 2013 na zasedání konaném dne 12. června 2014, tedy v souladu s ustanovením **§ 20 odst. 2 zákona o krajích**, podle kterého *závěrečný účet spolu se zprávou o výsledcích přezkoumání hospodaření kraje za uplynulý kalendářní rok projedná zastupitelstvo do 30. června následujícího roku a přijme opatření k nápravě nedostatků.*



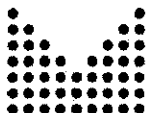
5. ZVEŘEJŇOVÁNÍ INFORMACÍ PODLE USTANOVENÍ § 5 INFZ A ZVEŘEJŇOVÁNÍ VÝROČNÍCH ZPRÁV O ČINNOSTI V OBLASTI POSKYTOVÁNÍ INFORMACÍ DLE USTANOVENÍ § 18 INFZ

Kontrolní zjištění:

1. Kraj má zpracován soubor povinně zveřejňovaných informací dle § 5 odst. 1 InfZ, podle něhož je povinný subjekt povinen ve svém sídle a ve svých úřadovnách zveřejnit na místě, které je všeobecně přístupné, jakož i umožnit pořízení jejich kopie, tyto informace:
 - a) důvod a způsob založení povinného subjektu, včetně podmínek a principů, za kterých provozuje svoji činnost,
 - b) popis své organizační struktury, místo a způsob, jak získat příslušné informace, kde lze podat žádost či stížnost, předložit návrh, podnět či jiné dožádání anebo obdržet rozhodnutí o právech a povinnostech osob,
 - c) místo, lhůtu a způsob, kde lze podat opravný prostředek proti rozhodnutím povinného subjektu o právech a povinnostech osob, a to včetně výslovného uvedení požadavků, které jsou v této souvislosti kladeny na žadatele, jakož i popis postupů a pravidel, která je třeba dodržovat při těchto činnostech, a označení příslušného formuláře a způsob a místo, kde lze takový formulář získat,
 - d) postup, který musí povinný subjekt dodržovat při vyřizování všech žádostí, návrhů i jiných dožádání občanů, a to včetně příslušných lhůt, které je třeba dodržovat,
 - e) přehled nejdůležitějších předpisů, podle nichž povinný subjekt zejména jedná a rozhoduje, které stanovují právo žádat informace a povinnost poskytovat informace a které upravují další práva občanů ve vztahu k povinnému subjektu, a to včetně informace, kde a kdy jsou tyto předpisy poskytnuty k nahlédnutí,
 - f) sazebník úhrad za poskytování informací,
 - g) výroční zprávu za předcházející kalendářní rok o své činnosti v oblasti poskytování informací (§ 18),
 - h) výhradní licence poskytnuté podle § 14a odst. 4,
 - i) usnesení nadřízeného orgánu o výši úhrad vydaná podle § 16a odst. 7,
 - j) adresu elektronické podatelny.

Soubor základních informací zveřejňovaných povinně dle § 5 odst. 1 InfZ je všeobecně přístupný na informační tabuli umístěné v prostorách podatelny krajského úřadu. Kraj tak plní ustanovení § 5 odst. 1 InfZ.

2. Ke dni kontroly měl kraj ve svém sídle a v úředních hodinách přístupné právní předpisy kraje a seznam hlavních dokumentů koncepční, strategické a programové povahy (zpracovaný v členění dle jednotlivých oblastí), čímž



naplňuje povinnost podle ustanovení § 5 odst. 2 InfZ, dle kterého *povinné subjekty jsou ve svém sídle povinny v úředních hodinách zpřístupnit*

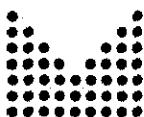
- a) *právní předpisy vydávané v rámci jejich působnosti,*
- b) *seznamy hlavních dokumentů, zejména koncepční, strategické a programové povahy, které mohou být poskytnuty podle tohoto zákona včetně případných návrhů licenčních smluv podle § 14a, a to tak, aby do nich mohl každý nahlédnout a pořídit si opis, výpis nebo kopii.*

3. Z hlediska vyřízení ve smyslu ustanovení § 14 odst. 5 InfZ a následného zveřejnění dle ustanovení § 5 odst. 3 InfZ byly namátkou prověřovány tyto žádosti o informace:

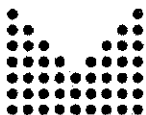
č. j.	doručeno	vyřízeno dne	zveřejněno
MSK 66870/2014	15. 5. 2014	19. 5. 2014	19. 5. 2014
MSK 86839/2014	17. 6. 2014	27. 6. 2014	30. 6. 2014
MSK 107233/2014	1. 8. 2014	12. 8. 2014	12. 8. 2014
MSK 106469/2014	4. 8. 2014	12. 8. 2014	25. 8. 2014
MSK 124908/2014	19. 9. 2014	22. 9. 2014	29. 9. 2014
MSK 135847/2014	14. 10. 2014	21. 10. 2014	3. 11. 2014
MSK 168177/2014	31. 12. 2014	9. 1. 2015	19. 1. 2015
MSK 5340/2015	14. 1. 2015	19. 1. 2015	19. 1. 2015
MSK 7209/2015	16. 1. 2015	27. 1. 2015	4. 2. 2015
MSK 39382/2015	23. 3. 2015	3. 4. 2015 rozhodnutím o odmítnutí	povinnost zveřejnění není dána

4. Ve výše uvedených, namátkou vybraných případech, kraj postupoval **v souladu s ustanovení § 14 odst. 5 InfZ**, dle něhož *povinný subjekt posoudí žádost a:*

- a) *brání-li nedostatek údajů o žadateli podle odstavce 2 postupu vyřízení žádosti o informaci podle tohoto zákona, zejména podle § 14a nebo 15, vyzve žadatele ve lhůtě do 7 dnů ode dne podání žádosti, aby žádost doplnil; nevyhoví-li žadatel této výzvě do 30 dnů ode dne jejího doručení, žádost odloží,*
- b) *v případě, že je žádost nesrozumitelná, není zřejmé, jaká informace je požadována, nebo je formulována příliš obecně, vyzve žadatele ve lhůtě do sedmi dnů od podání žádosti, aby žádost upřesnil, neupřesní-li žadatel žádost do 30 dnů ode dne doručení výzvy, rozhodne o odmítnutí žádosti,*
- c) *v případě, že požadované informace se nevztahují k jeho působnosti, žádost odloží a tuto odůvodněnou skutečnost sdělí do 7 dnů ode dne doručení žádosti žadateli,*



- d) *nerozhodne-li podle § 15, poskytne informaci v souladu se žádostí ve lhůtě nejpozději do 15 dnů ode dne přijetí žádosti nebo ode dne jejího doplnění; je-li zapotřebí licence podle § 14a, předloží v této lhůtě žadateli konečnou licenční nabídku.*
5. Ve výše uvedených, namátkou vybraných případech, kraj postupoval **v souladu s ustanovením § 5 odst. 3 InfZ**, dle něhož *do 15 dnů od poskytnutí informací na žádost povinný subjekt tyto informace zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup; o informacích, poskytnutých v jiné než elektronické podobě, nebo mimořádně rozsáhlých elektronicky poskytnutých informacích, postačí zveřejnit doprovodnou informaci vyjadřující jejich obsah.* Databáze poskytnutých informací dle zákona č. 106/1999 Sb. je zveřejněna na internetových stránkách kraje v sekci „Veřejná správa“ → „Krajský úřad“ → „Povinné informace“ v rubrice „Informace dle 106/1999 Sb.“
6. Informace dané ustanovením § 5 odst. 1 a 2 InfZ kraj zveřejňuje způsobem umožňujícím dálkový přístup. Na internetových stránkách kraje v sekci „Veřejná správa“ → „Krajský úřad“ má kraj zřízenou rubriku „Povinné informace“ (adresa: <http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/106.html>), kde jsou pod bodem „I. Povinně zveřejňované informace orgánů veřejné správy“ zveřejněny povinně zveřejňované informace v plném rozsahu daném strukturou prováděcí vyhlášky č. 442/2006 Sb., kterou se stanoví struktura informací zveřejňovaných o povinném subjektu způsobem umožňujícím dálkový přístup, v platném znění. Kraj tedy postupuje **v souladu s ustanovením § 5 odst. 4 InfZ** (*povinné subjekty jsou povinny zveřejňovat informace uvedené v odstavci 1 a 2 též způsobem umožňujícím dálkový přístup...*).
7. Výroční zprávy o činnosti kraje v oblasti poskytování informací dle InfZ od r. 2001 jsou zveřejněny na webových stránkách kraje v rámci povinně zveřejňovaných informací. Výroční zpráva za rok 2014 je zveřejněna na <http://verejna-sprava.kr-moravskoslezsky.cz/cz/vyrocní-zprava-za-rok-2014-45460/>. Předmětná výroční zpráva je zpracována ve struktuře dané ustanovením § 18 odst. 1 InfZ, podle kterého *každý povinný subjekt musí vždy do 1. března zveřejnit výroční zprávu za předcházející kalendářní rok o své činnosti v oblasti poskytování informací podle InfZ obsahující zákonem požadované údaje:*
- a) *počet podaných žádostí o informace a počet vydaných rozhodnutí o odmítnutí žádosti,*
 - b) *počet podaných odvolání proti rozhodnutí,*
 - c) *opis podstatných částí každého rozsudku soudu ve věci přezkoumání zákonnosti rozhodnutí povinného subjektu o odmítnutí žádosti o poskytnutí informace a přehled všech výdajů, které povinný subjekt vynaložil v souvislosti se soudními řízeními o právech a povinnostech podle tohoto zákona, a to včetně nákladů na své vlastní zaměstnance a nákladů na právní zastoupení,*



- d) *výčet poskytnutých výhradních licencí, včetně odůvodnění nezbytnosti poskytnutí výhradní licence,*
- e) *počet stížností podaných podle § 16a, důvody jejich podání a stručný popis způsobu jejich vyřízení,*
- f) *další informace vztahující se k uplatňování tohoto zákona.*

a obsahuje veškeré zákonem stanovené náležitosti. Dodržení lhůty pro zveřejnění zprávy nebylo vzhledem k tomu, že zveřejněná výroční zpráva není datem zveřejnění ani pořízení opatřena, prověřováno. Dle údajů uvedených ve výroční zprávě za rok 2014 kraj obdržel 137 žádostí o informace, 2 odvolání a žádnou stížnost. Součástí výroční zprávy je tabulka „Přehled vyřizování žádostí o poskytování informací v roce 2014“, v níž je zpracován podrobnější přehled písemných žádostí a způsob jejich vyřízení.

* * *

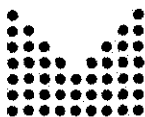
6. SHLEDANÁ PORUŠENÍ ZÁKONA

Při kontrole nebylo shledáno porušení zákona.

* * *

7. POUČENÍ

1. JUDr. Petr Pospíšil, Ph.D., LL.M., vedoucí odboru právního a organizačního a zástupce ředitele krajského úřadu, byl poučen o:
 - a) možnosti kraje podat ve smyslu ustanovení § 13 zákona o kontrole, tedy do 15 dnů ode dne doručení stejnopisu protokolu o kontrole, námitky proti kontrolním zjištěním, které se podávají kontrolnímu orgánu,
 - b) povinnosti hejtmána, popřípadě jím pověřeného zástupce, ve smyslu ustanovení § 87 odst. 2 zákona o krajích seznámit ZK na nejbližším zasedání ZK konaném po ukončení kontroly s výsledky uskutečněné kontroly,
 - c) povinnosti kraje ve smyslu ustanovení § 87 odst. 3 věta druhá zákona o krajích zveřejnit neprodleně informaci o jednání ZK v této věci na úřední desce krajského úřadu po dobu nejméně 15 dnů a zároveň o povinnosti současného zaslání uvedené informace Ministerstvu vnitra (ustanovení § 87 odst. 3 věta třetí zákona o krajích),



- d) dalším postupu Ministerstva vnitra, které bude i nadále sledovat plnění výše uvedených povinností.
2. JUDr. Petr Pospíšil, Ph.D., LL.M. byl dále požádán, aby kraj odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, na adresu Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4 (k č. j. MV-66515/ODK-2015), zaslal kopii:
- a) informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání ZK, na kterém bude splněna povinnost daná ustanovením § 87 odst. 2 zákona o krajích (s doložením data vyvěšení na úřední desku a sejmutí z ní),
 - b) zápisu ze zasedání ZK, v jehož průběhu byly výsledky kontroly projednány, resp. ZK bylo s výsledky uskutečněné kontroly seznámeno,
 - c) dokumentu zveřejněného po dobu nejméně 15 dnů na úřední desce krajského úřadu, informujícího o seznámení ZK s výsledky kontroly na zasedání ZK (s doložením data vyvěšení na úřední desku a sejmutí z ní).

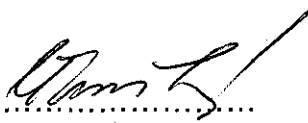
* * *

8. UKONČENÍ KONTROLY

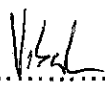
Všechny originály podkladů zapůjčených pro výkon kontroly byly vráceny. Následně byla kontrola na místě ukončena dne 13. května 2015 ve 14:00 hod. podáním předběžné informace o kontrolních zjištěních (**poslední kontrolní úkon**).

Protokol byl vyhotoven dne 27. května 2015 s tím, že stejnopis protokolu bude doručen kraji.

Za kontrolní skupinu Ministerstva vnitra:


Mgr. Petra Šimková
vedoucí kontrolní skupiny


Mgr. Jana Suchanová
členka kontrolní skupiny


Mgr. Tomáš Vrbata
člen kontrolní skupiny

Ověřovací doložka konverze do dokumentu obsaženého v datové zprávě

Ověřuji pod pořadovým číslem 73755018-176625-150603133752, že tento dokument, který vznikl převedením vstupu v listinné podobě do podoby elektronické, skládající se z 16 listů, se doslovně shoduje s obsahem vstupu.

Autorizovanou konverzí dokumentu se nepotvrzuje správnost a pravdivost údajů obsažených v dokumentu a jejich soulad s právními předpisy.

Zajišťovací prvek:

bez zajišťovacího prvku

Subjekt, který autorizovanou konverzi dokumentu provedl:

Moravskoslezský kraj

Datum vyhotovení ověřovací doložky:

3.6.2015

Jméno, příjmení a podpis osoby, která autorizovanou konverzi dokumentu provedla:

Renata Kalová



73755018-176625-150603133752

Poznámka:

Kontrolu této ověřovací doložky lze provést v centrální evidenci ověřovacích doložek přístupné způsobem umožňujícím dálkový přístup na adrese <https://www.czechpoint.cz/overovacidolozky>.