**Příloha č. 1:**

**Důvodová zpráva**

Moravskoslezský kraj (dále též jen „MSK“) deklaroval, spolu s ostatními kraji, nutnost změny nastavení RUD pro kraje, které bylo pro kraje zafixováno od roku 2005. Proto se podílel i na analýze výdajů jednotlivých krajů a stanovení kritérií a vah, které by dynamicky každoročně odrážely ekonomický vývoj v jednotlivých krajích. Tato kritéria a váhy schválila 21. 4. 2022 i Komise pro financování a majetek krajů Rady Asociace krajů ČR (dále jen „Komise Rady AK ČR“).

**Shrnutí vládního návrhu**

Předložený vládní návrh novely zákona (vláda schválila usnesením č. 291 dne 7. 5. 2024 a současně jej předložila Poslanecké sněmovně-sněmovní tisk 701) vychází z varianty schválené Radou AK ČR dne 14. 3. 2024, kdy pro bylo 11 ze 14 krajů (proti: hl. město Praha, Ústecký kraj a MSK). Tato varianta vychází z jednání pouze některých hejtmanů v rámci AK ČR, bez účasti zástupců MSK. MSK podal před zasedáním Rady AK ČR 2 protinávrhy, které by zmírnily negativní dopad na MSK, tyto však nebyly Radou AK ČR přijaty.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Kritéria a váhy založené na dynamickém (každoročním) přehodnocení propočtu podílu krajů na celostátním výnosu daní, obdobně jako u obcí v %:** | Váha kritéria v % | |
| **VLÁDNÍ NÁVRH (odpovídá schválenému návrhu AK ČR ze 14. 3. 2024 v oblasti kritérií)** | Původní návrh schválený Komisí Rady AK ČR 21. 4. 2022 |
| Počet obyvatel | 40 | 37 |
| Počet km silnic II. a III. tříd | 20 | 13 |
| Rozloha území kraje | 13 | 14 |
| Struktura (počet obcí/rozloha kraje) | 8 | - |
| Počet výjezdových základen záchranné služby | 6 | - |
| Počet žáků škol zřizovaných krajem | 4 | 12 |
| Urgentní příjmy typu I | 2 | - |
| Vyrovnávací příspěvek | 7 | 4 |
| Dopravní výkony na silnicích II. a III. tříd | -- | 8 |
| Plocha mostů | -- | 3 |
| Výnosy nemocnic | -- | 7 |
| Příspěvek na péči | -- | 2 |
| **% podíl MSK na podílu krajů v těchto variantách (aktuální podíl kraje činí 9,62 %) - dále jen „podíl MSK“** | **9,05 %** | **10,1 %** |

V rámci připomínkového řízení návrh mj. počítal nelogicky u kritéria počtu obyvatel se započtením pouze 20 % obyvatel hlavního města Prahy. Ve finálním návrhu předloženém do Poslanecké sněmovny byl tento podíl nahrazen novým § 3a, kterým se hlavnímu městu Praze vyčleňuje z celostátního výběru daní 0,1 % jako tzv. další daňový příjem, a to na úkor ostatních krajů.

Vládní návrh počítá s tzv. dolitím 11,2 mld. Kč (vč. 4 mld. Kč ze SFDI, poskytovaných aktuálně každoročně dotačně na opravy silnic II. a III. tříd) ze státního rozpočtu postupně v letech 2025-2027. Není zdůvodněno, kde státní rozpočet získá v době konsolidace veřejných financí pro kraje navíc tuto částku, tj. 7,2 mld. Kč (rozdíl 11,2 mld. Kč – 4 mld. Kč).

Vývoj změny podílů na celostátním inkasu daní určeném pro kraje:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 |
| Aktuální stav v návaznosti na schválený konsolidační balíček | 9,76 % | 9,45 % | 9,45 % | 9,45 % |
| Vládní návrh předložený do připomínkového řízení počítající s dolitím 11,2 mld. Kč v letech 2025-2027 |  | 10,05 % | 10,21 % | 10,36 % |
| Finální vládní návrh po vyčlenění 0,1 % pro Prahu |  | 9,95 % | 10,11 % | 10,26 % |

Vývoj změny podílu MSK:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2024 | 2025 |
| Aktuální stav | 9,62 % |  |
| Vládní návrh\* |  | 9,05 % |

\*Tento podíl již nebude uveden v návrhu zákona, ale vychází na základě údajů z dat u zvolených kritérií pro rok 2024. Následně bude, stejně jako u obcí, každý rok přehodnocován.

Porovnání dopadu vládního návrhu dle propočtu MSK:

Hodnota v letech 2025–2027 uvádí rozdíl mezi sdílenými daněmi s postupným dolitím 11,2 mld. Kč (a tedy novým podílem) a sdílenými daněmi se současným podílem bez dolití dalších prostředků.

Údaje v Kč



Z výpočtu je patrné, že MSK v roce 2027 v cílovém roce 2027 získá navíc pouze 251,8 mil. Kč. Po odečtení dotace ze SFDI, kterou již nebude získávat, je pak očekávaný příjem pouze 35 mil. Kč z celkově dolitých 11,2 mld. Kč. Avšak v roce 2025 se MSK dostane do propadu 113,7 mil. Kč, po odečtení dotace SFDI pak dokonce 329,8 mil. Kč.

**Důvody odmítnutí vládního návrhu ze strany MSK**

MSK podal v rámci připomínkového řízení k návrhu novely zákona o RUD (řízení zahájeno 15. 4. 2024 ve zkrácené 5denní lhůtě) zásadní připomínky, neboť celý návrh se jeví jako politické rozhodnutí bez respektování současných ekonomických souvislostí a dalšího efektivního směřování rozvoje krajů, což může v budoucnu znamenat vznik významných meziregionálních rozdílů. Krajům, které dnes vykazují nižší výkonnost v souvislosti s dlouhodobým řešením dopadů strukturálních změn, nový návrh RUD poskytuje zdroje v menší míře než jiným krajům a nedochází ke svírání nůžek v přepočtu RUD na obyvatele, přičemž obyvatelé jsou právě ti, za kterými jdou služby poskytované kraji.

Návrh neobsahuje ekonomické zdůvodnění použitých kritérií a jejich vah. Odůvodnění je dáno pouze „dohodou většiny krajů“.

**Zásadní připomínky MSK:**

* absence šířky silnic a intenzity dopravy na silnicích spravovaných kraji, v úvahu je brána pouze jejich délka,
* počet výjezdových základen záchranné služby nijak nevypovídá o poskytovaných zdravotnických službách,
* počet žáků škol zřizovaných kraji udává váhu kritéria 4 %, přestože průměrně vynakládané výdaje v této oblasti krajů představují cca 12 %,
* počet urgentních příjmů typu I vyřazuje z RUD kraje, v jejichž územní působnosti je zřízena fakultní nemocnice,
* struktura (počet obcí/rozloha kraje) nelogicky podporuje zřizování většího množství malých obcí,
* vyrovnávací příspěvek je určen ve shodné výši pro velký i malý kraj,
* model zcela absentuje zdravotnické a sociální služby poskytované kraji.

Cílem změny návrhu RUD mělo být i zajištění dostatečných zdrojů pro strukturálně postižené kraje, které jsou typické vyšší koncentrací sociálních, ekonomických a environmentálních problémů. Jedná se o Moravskoslezský kraj, Ústecký a Karlovarský kraj. Tyto kraje byly definovány jako strukturálně postižené již dříve, ve vazbě na Strategický rámec hospodářské restrukturalizace těchto 3 krajů. Vymezení hospodářsky a sociálně ohrožených území bylo schváleno usnesením vlády České republiky č. 775 ze dne 4. 11. 2019, kterým byla vymezena kombinace indikátorů hospodářských a sociálních problémů v těchto územích. Tyto strukturálně postižené kraje se v minulosti orientovaly na těžební, zpracovatelský a chemický průmysl a v současnosti se vyznačují nízkou mírou ekonomického růstu a významně zaostávají za nejvyspělejšími regiony Česka. Přímou součástí ekonomických problémů je nízká atraktivita pro život obyvatel, menší nabídka perspektivních pracovních příležitostí nejen pro mladé a kvalifikované odborníky a horší podmínky a nízká atraktivita pro podnikání. Regiony mají potenciál v rozvoji aktivit s vyšší přidanou hodnotou. Cílem je, aby se z nich staly kraje s dobrou kvalitou života a zdravým prostředím, byly hospodářsky oživené s dostatkem pracovních sil a využívaly průmyslové plochy a území, která jsou nevyužita po útlumu těžby.

Jednou z pomocí těmto krajům je i Operační program Spravedlivá transformace pro období 2021–2027. Nicméně v tomto případě jde o pomoc, která je stanovena na dobu určitou a jejím cílem je, aby právě strukturálně postižené kraje alespoň zčásti dohnaly rozvoj ostatních krajů. Po dosažení tohoto cíle by však rozvoj strukturálně postižených krajů přijetím vládního návrhu opět ustrnul.

**RUD na 1 obyvatele v roce 2027 dle vládního návrhu – rozdíl mezi kraji**

Obsah obrázku text, snímek obrazovky, Písmo, Grafika

Popis byl vytvořen automaticky

**RUD na 1 obyvatele v roce 2027 dle vládního návrhu dle krajů**

Obsah obrázku text, snímek obrazovky, Písmo, Vykreslený graf

Popis byl vytvořen automaticky

**Porovnání absolutního dopadu nového vládního návrhu RUD dle propočtů MSK v roce 2027 v mil. Kč oproti současnému stavu**

Obsah obrázku text, snímek obrazovky, Písmo, číslo

Popis byl vytvořen automaticky

Na základě výše uvedených důvodů MSK (systémově nevhodná kritéria a váhy, vyčlenění speciálního daňového příjmu pro hl. město Prahu a přetrvávající nejnižší podíl RUD na obyvatele u MSK) jednoznačně odmítá vládní návrh novely zákona o RUD.

MSK podal v rámci připomínkového řízení zásadní připomínky (viz příloha č. 3 zveřejněná na chráněných webových stránkách), které nebyly ze strany MF ČR akceptovány a proto MSK k tomuto následně podal vyjádření k vypořádání připomínek (viz příloha č. 4 zveřejněná na chráněných webových stránkách).

Vládní návrh novely byl přijat v rozporu s původním požadavkem MF na shodu všech krajů a bez provedené analýzy (která byla v minulosti podkladem pro změnu RUD obcí).

Skutečnost, že řada kritérií je zvolena ve výsledném návrhu zákona velmi nevhodně, potvrzují rovněž zásadní připomínky vznesené k návrhu zákona Ministerstvem pro místní rozvoj a Ministerstvem zdravotnictví. Na negativní dopad a nevhodnost řady zvolených kritérií pro strukturálně postižené regiony upozorňuje např. i Daniel Prokop, od roku 2022 člen Národní ekonomické rady vlády. Vzhledem k závažnosti celé problematiky, která má dopad na budoucí hospodaření MSK považujeme za důležité seznámit s tímto materiálem všechny členy zastupitelstva kraje.

Pokud zastupitelstvo kraje přijme usnesení dle předloženého návrhu, bude přijaté usnesení neprodleně zasláno do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR, předsedovi Vlády ČR a ministrovi financí.