



MVCRX03AJ1TT  
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
náměstí Hrdinů 1634/3  
Praha 4  
140 21

Č. j. MV-158231-5/ODK-2016

Praha 9. ledna 2017

Vážený pan  
Ing. Tan Trinh  
předseda Vietnamského spolku Moravskoslezského kraje a Ostravy, z. s.  
Jeseninova 530/5  
Kunčince  
719 00 Ostrava

#### Závěr

Dne 30. listopadu 2016 byla zdejšímu odboru doručena žádost Vašeho spolku o přezkum usnesení Zastupitelstva Moravskoslezského kraje ze dne 10. listopadu 2016, kterým byl zřízen výbor pro národnostní menšiny a zvoleni jeho předseda a ostatní členové. Váš spolek namítal, že při přijetí výše uvedeného usnesení Zastupitelstvo Moravskoslezského kraje opomenulo právo účasti na řešení záležitostí týkajících se národností menšiny dle § 6 odst. 1 zákona č. 273/2001 Sb., o právech příslušníků národnostních menšin a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, neboť jeho kandidát nebyl vybrán za člena výboru pro národnostní menšiny. Dokonce ve svém podání naznačujete, že se nestali členy uvedeného výboru ani kandidáti navržení ostatními národnostními menšinami. V této souvislosti zdůrazňujete, že žádost o zvolení kandidáta z řad vietnamské národnostní menšiny byla Krajskému úřadu Moravskoslezského kraje doručena dostatečně včas (10. října 2016); stejně tak tomu mělo být i v případě návrhů ostatních národnostních menšin.

Jelikož § 78 odst. 2 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, výslovně stanoví, že *nejméně polovinu členů výboru pro národnostní menšiny musí tvořit příslušníci národnostních menšin, ledaže tuto podmínku nelze splnit pro nedostatek kandidátů z řad národnostních menšin*, vyvstaly pochybnosti, zda Zastupitelstvo Moravskoslezského kraje postupovalo při zřízení výboru pro národnostní menšiny a volbě jeho členů v souladu se zákonem.

Výše zmíněné podání jsme proto vyhodnotili jako podnět ke kontrole výkonu samostatné působnosti ze strany Ministerstva vnitra (viz § 86 a násl. zákona o krajích) a požádali jsme proto v souladu s § 15 odst. 1 téhož zákona ředitele Krajského úřadu Moravskoslezského kraje o zaslání stanoviska k namítanému



pochybení a zaslání všech souvisejících dokumentů, zejména pak část zápisu z 1. zasedání Zastupitelstva Moravskoslezského kraje konaného dne 10. listopadu 2016 zaznamenávající průběh volby členů výboru pro národnostní menšiny.

Krajský úřad Moravskoslezského kraje především ve svém vyjádření (dopis č.j. MSK 161163/2016 ze dne 5. ledna 2017) zdůraznil, že Zastupitelstvo Moravskoslezského kraje postupovalo při zřízení výboru pro národnostní menšiny a volbě jeho členů v souladu se současnou právní úpravou, což dokládá i zápis z 1. zasedání zastupitelstva kraje. Dále uvedl, že oslovil předsedy politických klubů zastupitelstva, kteří zvolené členy výboru pro národnostní menšiny navrhovali, a to za účelem ověření splnění podmínky dané § 78 odst. 2 zákona o krajích. Oslovení předsedové potvrdili, že zákonná podmínka, aby alespoň polovina členů výboru pro národnostní menšiny byli příslušníci národnostních menšin.

V této souvislosti krajský úřad též zmínil, že otázka příslušnosti k národnostní menšině představuje citlivou informaci. Nepochybně citlivým údajem dle § 4 písm. b/ zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, je osobní údaj vypovídající o národnostním původu. Pokud však zákon stanoví takovou podmínku, jejíž splnění nemůže být prověřeno bez znalosti citlivých údajů, nelze, dle našeho názoru, pokládat zjišťování národnostního původu příslušných členů výboru za nepřípustné. Na tomto místě je též třeba podotknout, že příslušnost k národnostní menšině se nedá objektivně prokázat; zastupitelstvo se musí spokojit maximálně s čestným prohlášením osoby, že se cítí být součástí konkrétní národnostní menšiny. I s ohledem na tuto skutečnost Ministerstvo vnitra na základě vyjádření Krajského úřadu Moravskoslezského kraje uzavírá, že **nebyla potvrzena oprávněnost pochybností o porušení § 78 odst. 2 zákona o krajích.**

Jelikož **zákonem č. 106/2016 Sb. došlo s účinností od 1. července 2016 ke změně předmětného ustanovení § 78 odst. 2 zákona o krajích**, dovolujeme si upozornit, že mimo jiné došlo k odstranění požadavku, aby zastupitelstvo vybíralo členy výboru pro národnostní menšiny z kandidátů delegovaných spolkem utvářeným podle zvláštního zákona. V důsledku toho tak **delegáti navržení svazy již nemají přednostní právo na obsazení až poloviny výboru oproti kandidátům z řad členů zastupitelstva kraje**. Důvodová zpráva k zákonu č. 106/2016 Sb. tuto změnu ospravedlňuje tím, že *takový požadavek problematicky omezoval vůli zastupitelstva obce svobodně rozhodovat o složení výborů. Kromě toho byla taková konstrukce sporná i z hlediska přístupu do výboru pro ostatní příslušníky národnostních menšin, kteří nebyli organizováni v žádném spolku*. Spolky samozřejmě neztrácejí své oprávnění navrhnout zastupitelstvu členy výboru, ale realizují jej v režimu „obecného“ petičního práva. Příslušníci národnostních menšin mohou být zastupitelstvem vybíráni nejen z členů zastupitelstva nebo z občanů obce, ale členem výboru může být jakýkoli příslušník národnostní menšiny (podle § 2 odst. 2 zákona č. 273/2001



Sb. je **příslušníkem národnostní menšiny** občan České republiky, který se hlásí k jiné než české národnosti a projevuje přání být považován za příslušníka národnostní menšiny spolu s dalšími, kteří se hlásí ke stejné národnosti; podle § 2 odst. 1 téhož zákona je **národnostní menšina** společenství občanů České republiky žijících na území současné České republiky, kteří se odlišují od ostatních občanů zpravidla společným etnickým původem, jazykem, kulturou a tradicemi, tvoří početní menšinu obyvatelstva a zároveň projevují vůli být považováni za národnostní menšinu za účelem společného úsilí o zachování a rozvoj vlastní svébytnosti, jazyka a kultury a zároveň za účelem vyjádření a ochrany zájmů jejich společenství, které se historicky utvořilo).

Text zákona se naopak výslovně doplňuje o řešení situace, kdy budou splněny podmínky pro vznik výboru (existence národnostních menšin a písemná žádost spolku), avšak v kraji nebude zájem o členství ve výboru. V takovém případě povinnost zřídit výbor nezaniká, není však nezbytné obsadit jej alespoň z jedné poloviny příslušníky národnostních menšin.

Pro úplnost je vhodné doplnit, že zastupitelstvo kraje může zřídit výbor pro národnostní menšiny i tehdy, pokud nebudou splněny zákonné podmínky, tedy jestliže počet občanů hlásících se k jiné než české národnosti nepřesáhne 5 % nebo sice tuto hranici přesáhne, avšak požadavek na zřízení výboru nebude uplatněn. V takovém případě však není zastupitelstvo kraje vázáno podmínkou, aby členy výboru byly alespoň z poloviny příslušníci národnostních menšin.

Vzhledem k výše uvedenému **nedospěl zdejší odbor k závěru, že Zastupitelstvo Moravskoslezského kraje postupovalo při volbě členů výboru pro národnostní menšiny v rozporu s § 78 odst. 2 zákona o krajích.**

Ing. Marie Kostruhová  
ředitelka odboru

Na vědomí: odbor právní a organizační Krajského úřadu Moravskoslezského kraje,  
k č.j. MSK 161163/2016

Vyřizuje: Mgr. Pavla Šupková  
tel. č.: 974 816 593  
e-mail: odbordkvmvcr.cz