**Závěrečná zpráva pracovní skupiny pro řešení strategických otázek ve věci převedení činností útvaru HZS LO a činnosti vyplývající ze závazku veřejné služby pod HZS MSK**

**Úvodem**

Pracovní skupina pro řešení strategických otázek ve věci záměru převedení činností útvaru Hasičské záchranné služby Letiště Ostrava, a.s. (dále též HZS LO) a činnosti vyplývající ze závazku veřejné služby pod Hasičský záchranný sbor Moravskoslezského kraje (dále též HZS MSK), ve složení uvedeném níže, byla zřízena usnesením rady kraje č. 40/2702 ze dne 14.03.2022, a to v návaznosti na usnesení zastupitelstva kraje, které na svém zasedání dne 16.12.2021 vyjádřilo podporu s realizací kroků vedoucích k případnému převodu činností útvaru HZS LO pod HZS MSK.

Předsedou pracovní skupiny byl Ing. Radek Podstawka, náměstek hejtmana kraje, a místopředsedou Ing. Jakub Unucka, MBA, náměstek hejtmana kraje a předseda dozorčí rady společnosti Letiště Ostrava, a.s. Řádnými členy pracovní skupiny byli jednak zaměstnanci Moravskoslezského kraje zařazeni do krajského úřadu (Mgr. Martin Vymětal, LL.M., vedoucí oddělení právního, Ing. Tomáš Procházka, koordinátor pro rozvoj letiště a Ing. Tomáš Zuber, vedoucí oddělení pro krizové řízení), dále JUDr. Josef Babka, zastupitel kraje a člen dozorčí rady Letiště Ostrava, a.s., a v neposlední řadě byli členy skupiny představitelé společnosti Letiště Ostrava, a.s. (PhDr. Mgr. Jaromír Radkovský, MBA, předseda představenstva, Ing. Michal Holubec, člen představenstva a Ing. Petr Vašek, zástupce HZS LO) a představitelé Hasičského záchranného sboru ČR, resp. HZS MSK (brig. gen. Ing. Petr Ošlejšek, Ph.D. a plk. Ing. Radim Kuchař).

Pracovní skupina v rámci své činnosti měla řešit (analyzovat) zejména základní formální záležitosti, tj. formu možného převodu z pohledu legislativy, dále související ekonomické a majetkové aspekty, jakož i otázky týkající se personalistiky a v neposlední řadě také dopad tohoto převodu na zajištění výkonu služby.

V průběhu roku se pracovní skupina setkala na 3 pracovních jednáních jejichž předmětem bylo analyzovat a diskutovat zpracované podklady – analýzy.

**Hasičská záchranná služba Letiště Ostrava, a.s.**

Obchodní společnost Letiště Ostrava, a.s., jakožto provozovatel veřejného mezinárodního letiště Leoše Janáčka Ostrava, je certifikována dle pravidel EASA (European Union Aviation Safety Agency), čímž se pro činnost společnosti stalo závazným Nařízení komise (EU) č. 139/2014, kterým se stanoví požadavky a správní postupy týkající se letišť podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008, které výrazně rozšiřuje Letecký předpis L14, a které je převzato do právního řádu České republiky na základě zákona č. 49/1997 Sb., o civilním letectví, ve znění pozdějších předpisů.

Úkoly, které plní podle výše zmíněných dokumentů HZS LO jsou ve většině případů shodné s úkoly jednotek požární ochrany, ale ve smyslu zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o PO) se nejedná o jednotku požární ochrany dle § 67 zákona o PO. Důvodem je skutečnost, že HZS MSK jako místně příslušný HZS kraje neurčil společnosti Letiště Ostrava, a.s. povinnost zřídit jednotku hasičského záchranného sboru podniku.

Hlavním cílem HZS LO je záchrana životů při letecké nehodě nebo incidentu na letišti nebo v jeho blízkém okolí. HZS je poskytována za účelem vytvořit a udržovat podmínky pro přežití, zajistit únikové cesty pro cestující a zahájit záchranu těch cestujících, kteří nejsou schopni bez další pomoci sami vystoupit.

Současně je HZS LO pověřena výkonem závazku veřejné služby spočívající v požární ochraně pro katastrální území obcí Mošnov, Albrechtičky, Skotnice, Sedlnice a Petřvald, a to v souladu se Smlouvou o závazku veřejné služby a vyrovnávací platbě za jeho výkon, uzavřené mezi Moravskoslezským krajem a společností Letiště Ostrava, a.s. dne 20.08.2019.

Celkový počet zaměstnanců útvaru HZS LO je 71, z nichž 60 je zařazeno v jednotce ve směnném 12 hodinovém provozu, 3 zaměstnanci pracují na denní směně (velitel jednotky, zástupce velitele jednotky a vedoucí technik), a 8 zaměstnanců vykonává činnost v rámci bezpečnostního dispečinku ve 12 hodinových směnách. Ve všech případech se jedná o zaměstnance v pracovně právním vztahu vůči provozovateli letiště (tj. Letiště Ostrava, a.s.)

Činnost HZS LO stejně jako bezpečnostního dispečinku, ostrahy a bezpečnosti letiště je financována z komerční činnosti společnosti Letiště Ostrava, a.s. a spolufinancována formou dotace z rozpočtu Moravskoslezského kraje, případně vyrovnávací platbou za výkon závazku veřejné služby.

**Výstupy pracovní skupiny**

Hlavním a stěžejním úkolem bylo komplexně zanalyzovat veškerou legislativu a zákonné možnosti uvažovaného převedení činností útvaru HZS LO a činnosti vyplývající ze závazku veřejné služby pod HZS MSK, a to jak v kontextu personálních otázek (vstup zaměstnanců HZS LO do služebního poměru dle zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů), otázek souvisejících s ekonomikou a majetkem, tak i otázek řešících zajištění výkonu služby.

V rámci svého působení se pracovní skupina zabývala různými diskutovanými variantami, jež byly následně taktéž podrobně analyzovány a vyhodnoceny ze strany MV – generálního ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, které k tomuto zaujalo oficiální stanovisko. S tímto stanoviskem byla pracovní skupina seznámena na svém 3. pracovním jednání. Pracovní skupina se s tímto stanoviskem jednohlasně ztotožnila a přijala jej za své.

První variantou, jež současná legislativa připouští, je nejprve zřízení HZS LO jako jednotky HZS podniku na základě určení HZS Moravskoslezského kraje dle ustanovení § 67 zákona o PO a následná aplikace § 69a odst.1 zákona o PO, kdy by HZS MSK smluvně zajistil plnění úkolů jednotky PO, kterou by byla povinna zřídit akciová společnost Letiště Ostrava, a.s. V této souvislosti by však muselo být činěno v souladu s §4 odst.4 zákona č.320/2015 Sb. O Hasičském záchranném sboru a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru), ve znění pozdějších předpisů. Vláda České republiky by tak musela každoročně projednat překročení systemizovaného počtu služebních míst HZS ČR o počet příslušníků, jejichž služební příjem a související výdaje by byly hrazeny z příspěvků Letiště Ostrava, a.s. Tato varianta je tak sice právně možná, ale z praktického pohledu, zejména ve vztahu k záležitostem vyplývajícím ze služebního poměru příslušníků bezpečnostních sborů, značně komplikovaná. Také z pohledu dlouhodobé stability je řešení podmíněné každoročním projednáním a souhlasem Vlády České republiky zcela nevhodné, zvláště když zákonodárce tuto možnost považuje za mimořádnou, a tedy ne se pravidelně, každoročně opakující.

Výsledným zjištěním tak je, že jedinou přijatelnou a možnou cestou je postupovat dle § 66 odst. 2 zákona o PO, kdy je v případech určených vládou možno zřídit jednotku hasičského záchranného sboru kraje i u právnických osob. Tento institut se však využívá naprosto výjimečně, zpravidla jako součást investiční pobídky pro strategické zahraniční investory nebo z důvodu bezpečnostních zájmů České republiky. V Moravskoslezském kraji je takto již zřízena jednotka požární ochrany v Nošovicích (Hyundai – závazek státu v rámci pobídek a budování strategické průmyslové zóny). Nutno však upozornit, že i v takovém případě nehradí veškeré výdaje s touto službou spojené stát, ale příspěvek na tuto činnost, by musela hradit společnost Letiště Ostrava, a.s., jako „povinná“ právnická osoba.

Jiné varianty než výše uvedené, jsou řešitelné pouze v případě změny právních předpisů. Vzhledem k tomu, že v současné době je na území České republiky provozováno právnickými osobami několik mezinárodních letišť, která zřizují hasičskou záchrannou službu, muselo by při procesu schvalování nové právní úpravy dojít ke koncensu mezi všemi subjekty, což dle zjištění pracovních skupiny není reálné.

Z výše uvedeného vyplývá, že neexistuje žádné řešení v souladu s platnou legislativou, jež by bylo možno realizovat bez rozhodnutí Vlády ČR.

Ve vztahu k samotné ekonomice případného převedení činností útvaru HZS LO a činnosti vyplývající ze závazku veřejné služby pod HZS MSK dospěla pracovní skupina k závěru, že výkon činností útvaru HZS LO pod HZS MSK bude po zohlednění provozně-technických a investičních nákladů, jakož i zejména personálních nákladů, z ekonomického hlediska vždy náročnější. Z pohledu Letiště Ostrava, a.s., resp. MSK by tak nevznikla žádná finanční úspora vůči současnému stavu, a to ani při zohlednění případného snížení financování závazku veřejné služby. Z ekonomického pohledu tak nelze převod činností doporučit.

K otázce současného závazku veřejné služby, jenž končí 31.12.2023 bude nezbytné rozhodnout, zda tento zachovat v plné nebo redukované výši, případně zda jej již neprodlužovat, a to i s ohledem na nově vzniklou jednotku požární ochrany HZS MSK kategorie JPO I. v Kopřivnici. Tato problematika bude předmětem samostatného materiálu.

Současně bylo pracovní skupinou v rámci jednání doporučeno vedení společnosti Letiště Ostrava, a.s. činit kroky vedoucí k přechodu útvaru HZS LO do režimu jednotky požární ochrany, čímž by se změnil její statut. Jedná se o formální krok, jenž bude mít dopad na práva a povinnosti při zásahu v areálu LLJO, kterého se budou případně účastnit i další jednotky PO (zejména odpovědnost za velení při zásahu). Tuto problematiku již bude řešit samostatně HZS LO ve spolupráci s HZS MSK.

**Závěr**

V současné chvíli ani v krátkodobém časovém horizontu není možno nalézt uspokojivě realizovatelné řešení převodu činností útvaru HZS LO a činnosti vyplývající ze závazku veřejné služby pod HZS MSK, které by reflektovalo aktuálně platnou legislativu bez rozhodnutí Vlády ČR. V konečném důsledku by se nenaplnila očekávání společnosti Letiště Ostrava, a.s. a jejich stávajících zaměstnanců (z pohledu získání služebního poměru zaměstnanců útvaru HZS LO) a ani Moravskoslezského kraje, jako vlastníka a jediného akcionáře společnosti Letiště Ostrava, a.s. (z pohledu ekonomického).