Ministerstvo životního prostředí

Odbor posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence

Praha dne 20. října 2022
Č. j.: MZP/2022/710/4038
Vyřizuje: Ing. Nikola Tenglerová
Tel.: 267 122 073
E-mail: Nikola.Tenglerova@mzp.cz

Krajský úřad Moravskoslezského kraje
Odbor územního plánování a stavebního řádu
28. října 117
702 18 Ostrava

Stanovisko MŽP k potřebě posouzení navrhovaného obsahu Aktualizace č. 7 Zásad územního rozvoje Moravskoslezského kraje z hlediska vlivů na životní prostředí

Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor územního plánování a stavebního řádu (dále jen „krajský úřad"), jako pořizovatel územně plánovací dokumentace dle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon") informoval Ministerstvo životního prostředí (dále jen „MŽP") o pořizování Aktualizace č. 7 Zásad územního rozvoje Moravskoslezského kraje (dále také „A7 ZÚR MSK"), a to dopisem s č. j.: MSK 133305/2022 ze dne 12. 10. 2022. Krajský úřad zároveň požádal MŽP o vydání stanoviska ve smyslu ustanovení § 42a odst. 2 písm. e) stavebního zákona, zda má být návrh A7 ZÚR MSK posouzen z hlediska vlivů na životní prostředí.

Obsahem A7 ZÚR MSK by nově měla být formální změna využití stávající plochy, která je v současně platných Zásadách územního rozvoje Moravskoslezského kraje (dále jen „ZÚR MSK") vymezena pro umístění průmyslové zóny v lokalitě „Nad Barborou" v prostoru mezi silnicemi I/59 a II/474 a areály bývalého Dolu Barbora, Teplárny Karviná a bývalého Úpravárenského závodu Karviná (dále jen „RPZ1"). V daném případě se jedná o území dlouhodobě ovlivněné dřívější těžbou černého uhlí, které je v současné době brownfieldem s výskytem staveb určených k demolici, nefunkčních průmyslových objektů, zemědělsky rekultivovaných ploch, náletové vegetace a zamokřených poklesových sníženin. Nově by tedy měla být tato plocha vymezena obecně pro ekonomické aktivity (nikoliv pouze pro průmyslovou zónu) s předpokládaným zaměřením na podporu a rozvoj elektromobility, včetně možnosti realizace tzv. gigafactory, jako součást procesu dekarbonizace pohornické krajiny, která je nezbytným krokem k dosažení klimatické neutrality, což je jedním z cílů strategie „The European Green Deal". Současně by mělo návrhem A7 ZÚR MSK dojít k územnímu rozšíření plochy RPZ1. Rozšíření bude provedeno v bezprostřední návaznosti na plochu RPZ1 a nepřesáhne 10 ha (předpokládaný rozsah je 4,9 ha). Dále dojde k prověření úpravy článku 71b. v ZÚR MSK ve smyslu změny využití plochy RPZ1 pro strategický podnikatelský park se zaměřením na podporu a rozvoj elektromobility a změny výměry této plochy, která je v současné době 92,30 ha. Pro úplnost krajský úřad dodává, že stávající plocha RPZ1 vymezená článkem 71b. v ZÚR MSK byla v minulosti posouzena z hlediska jejich vlivů

Elektronický podpis
Mgr. Evžen Doležal
Ministerstvo životního prostředí
20.10.2022 07:53

na životní prostředí v rámci pořizovaní Aktualizace č. 1 Zásad územního rozvoje Moravskoslezského kraje (dále jen „A1 ZÚR MSK"), která nabyla účinnosti dne 21. 11. 2018.

Cílem návrhu obsahu A7 ZÚR MSK je tedy podpora a rozvoj elektromobility, čímž se přispěje k posílení všech pilířů udržitelného rozvoje území, tj. zlepšení podmínek pro životní prostředí (rozvoj nízkoemisní mobility, snížení emisí skleníkových plynů, odklon od fosilních paliv, zvýšení klimatické odolnosti, využití potenciálu a revitalizace brownfieldu), hospodářský rozvoj (zvýšení konkurenceschopnosti České republice (dále jen „ČR") v kontextu Evropské unie, Moravskoslezského kraje a okresu Karviná v rámci ČR, obnova strukturálně postiženého karvinského regionu, podpora transformace automobilového průmyslu, podpora a rozvoj moderních technologií a navazujících dodavatelských řetězců) a soudržnost společenství obyvatel území (vytvoření nových pracovních míst a snížení podílu nezaměstnaných osob).

MŽP byly pro vydání požadovaného stanoviska doručeny následující podklady:

- Návrh obsahu A7 ZÚR MSK a odůvodnění pořizování předmětné A7 ZÚR MSK.
- Stanoviska příslušných orgánů ochrany přírody (Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, odboru životního prostředí a zemědělství ze dne 5. 10. 2022 s č. j.: MSK 130782/2022 a Agentury ochrany přírody a krajiny České republiky, Regionálního pracoviště Správa chráněné krajinné oblasti Poodří ze dne 6. 10. 2022 s č. j.: 01029/PO/22) z hlediska možného významného vlivu na lokality soustavy Natura 2000 dle § 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny") se závěrem, že navrhovaný obsah A7 ZÚR MSK nemůže mít samostatně nebo ve spojení s jinými koncepcemi či záměry významný vliv na předmět ochrany nebo celistvost evropsky významné lokality (dále také „EVL") nebo ptačí oblasti (dále také „PO").

MŽP dle ustanovení § 42a odst. 2 písm. e) stavebního zákona a postupem podle § 10i odst. 2 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí") vydává na základě Vaší žádosti následující stanovisko:

Po prostudování obdržených podkladů, s přihlédnutím ke kritériím přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí, zejména k předmětu změny koncepce a jejímu rozsahu a povaze, dospělo MŽP k závěru, že navrhovaný obsah A7 ZÚR MSK není nutné posuzovat z hlediska vlivů na životní prostředí, veřejné zdraví, resp. lokality soustavy Natura 2000.

Odůvodnění:

Se zřetelem na charakter navrhovaného obsahu A7 ZÚR MSK bylo přistoupeno k souhrnnému porovnání s relevantními kritérii pro zjišťovací řízení podle přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí:

Ministerstvo životního prostředí
Vršovická 1442/65, 100 10 Praha 10

(+420) 26712-1111
posta@mzp.cz
ISDS: 9gsaax4
www.mzp.cz

1. Obsah koncepce:

Navrhovaný obsah A7 ZÚR MSK představuje invariantní řešení změny využití plochy RPZ1 Nad Barborou, se kterým je zároveň spojená úprava článku 71b. ZÚR MSK viz výše. Jedná se o plochu nadmístního významu, která je v platných ZÚR MSK vymezena jako rozvojová plocha pro umístění průmyslové zóny v lokalitě Nad Barborou v katastrálním území Karviná-Doly mezi silnicemi I/59 a II/474 a areály bývalého Dolu Barbora, Teplárny Karviná a bývalého Úpravárenského závodu Karviná. Výměra plochy RPZ1 je 92,30 ha. Dle navrhovaného obsahu A7 ZÚR MSK by měla předmětná plocha sloužit k využití pro ekonomické aktivity a dále jako průmyslová zóna, s předpokládaným zaměřením na podporu a rozvoj elektromobility, přičemž má dojít k rozšíření územního vymezení o cca 6 % (přibližně o 4,90 ha). Vzhledem k uvedenému popisu navrhovaného obsahu A7 ZÚR MSK lze považovat invariantní řešení z hlediska dosažení cílů A7 ZÚR MSK za dostačující.

Jelikož má být na základě návrhu A7 ZÚR MSK vybudován strategický podnikatelský park se zaměřením na podporu a rozvoj elektromobility a zároveň má plocha RPZ1 sloužit jako průmyslová zóna, lze konstatovat, že navrhovaný obsah A7 ZÚR MSK stanoví rámec pro budoucí povolení záměrů dle přílohy č. 1 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí. U návrhu A7 ZÚR MSK je očekáván vztah především k Územnímu plánu města Karviná, v jejímž správním obvodu se daná plocha nachází. V dotčeném území se nacházejí důležité dopravní tahy, např. silnice I/59 spojující města Karviná a Ostrava. Z hlediska svého rozsahu nepředstavuje A7 ZÚR MSK koncepci, která by mohla mít významné dopady do oblastí uplatňování práva životního prostředí EU.

Plocha RPZ1, jejíž změna využití je předmětem návrhu A7 ZÚR MSK, byla vymezena prostřednictvím A1 ZÚR MSK, která byla podrobena procesu posuzování vlivů koncepce na životní prostředí (dále jen „proces SEA“).

Ve vyhodnocení vlivů A1 ZÚR MSK na udržitelný rozvoj území, resp. vyhodnocení vlivů na životní prostředí (dále jen „vyhodnocení SEA“) byly v souvislosti s plochou RPZ1 vyhodnoceny nejvýše potenciálně mírně negativní vlivy. Konkrétně na obyvatelstvo a hygienu prostředí byl tento vliv stanoven v důsledku rozšíření průmyslové zóny, v důsledku zvýšení hlukového zatížení obyvatelstva v městské části Karviná-Doly. Co se týká hodnocení vlivu na povrchové a podzemní vody byl stanoven potenciálně mírně negativní vliv vzhledem k významnějšímu plošnému rozsahu z důvodu možného ovlivnění odtokových poměrů v území (omezení infiltrace srážek a vznik urychleného povrchového odtoku) a dále také z důvodu, že plocha je situována v prostředí zranitelných kolektorů podzemních vod. Na zemědělský půdní fond (dále jen „ZPF“) byl stanoven taktéž potenciální mírně negativní vliv, jelikož část půd plochy RPZ1 náleží do II. třídy ochrany ZPF. Nepatrný zásah byl předpokládán také u pozemků určených k plnění funkce lesa, kde byl stanoven až potenciálně mírně negativní vliv v důsledku dotčení drobné lesní enklávy. Potenciální mírně negativní vliv byl také identifikován na horninové prostředí, jelikož RPZ1 se nachází v areálu dolu Barbora nebo v jeho bezprostřední blízkosti, lze tedy předpokládat ovlivnění území důlní těžbou spojené s vlivy poddolování, které však mohou být technicky řešitelné. Na kulturní, architektonické a archeologické dědictví, hmotné statky byl vyhodnocen

Ministerstvo životního prostředí
Vršovická 1442/65, 100 10 Praha 10

(+420) 26712-1111
posta@mzp.cz
ISDS: 9gsaax4
www.mzp.cz

potenciální mírně negativní vliv v důsledku výskytu deseti objektů (hmotných statků), které mohou být plochou ovlivněny. Pro zmírnění výše zmíněných potenciálních vlivů na jednotlivé složky životního prostředí a veřejné zdraví byla ve vyhodnocení SEA stanovena opatření pro předcházení, snížení či kompenzaci zjištěných negativních vlivů plochy RPZ1 na životní prostředí, a sice *„minimalizovat vlivy na odtokové poměry a režim podzemních vod, minimalizovat rozsah záborů ZPF a lesních porostů, minimalizovat vlivy poddolování a sesuvů, minimalizovat vlivy na urbanizovaná území, zajistit realizaci účinných protihlukových opatření*".

V rámci procesu SEA bylo MŽP vydáno souhlasné stanovisko k posouzení vlivů provádění koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle § 10g zákona o posuzování vlivů na životní prostředí ze dne 21. 10. 2016 pod č. j.: 69461/ENV/16 s požadavky zajišťujícími minimální možné dopady realizace koncepce na životní prostředí, veřejné zdraví a lokality soustavy Natura 2000 (dále také „stanovisko SEA"), které zůstává nadále v platnosti.

2. Charakteristika vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a charakteristika dotčeného území:

S přihlédnutím k výše uvedenému nejsou v souvislosti s realizací navrhované A7 ZÚR MSK, kdy má dojít k navýšení záboru rozlohy přibližně o 4,90 ha a k částečné změně využití plochy RPZ1 z průmyslové zóny na plochu určené pro ekonomické aktivity, předpokládány takové vlivy, které by již nebyly posouzeny v rámci procesu SEA k A1 ZÚR MSK. V souvislosti s realizací navrhované A7 ZÚR MSK nejsou tedy předpokládány závažnější vlivy než v případě dříve navrhované průmyslové zóny, tedy předpokládají se nejvýše potenciální mírně negativní vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví. Co se týká potenciálně negativních vlivů, nelze ani zde očekávat závažnější vlivy, než jaké byly stanoveny u A1 ZÚR MSK, resp. původně navrhované plochy RPZ1 pro průmyslovou zónu. Obecně řečeno, půjde tedy zejména o fragmentaci krajiny, úbytek lesních ekosystémů apod. Vlivy přesahující hranice České republiky nejsou předpokládány. Při realizaci navrhovaného obsahu A7 ZÚR MSK se neočekávají rizika pro životní prostředí a veřejné zdraví v souvislosti s přírodními katastrofami či haváriemi. Není předpokládáno překročení norem kvality životního prostředí nebo mezních hodnot.

Plocha RPZ1 se nachází na území, kde se nevyskytuje nadregionální ani regionální biokoridor, dále nadregionální ani regionální biocentrum, žádná migračně významná území. Dotčené území je vymezeno z větší části na obhospodařované zemědělské půdě, tedy mimo zastavěné území města a obcí, především na půdách III. a IV. třídy ochrany ZPF. Navýšení záboru rozlohy (přibližně 4,90 ha) nelze považovat vzhledem k celkové rozloze plochy RPZ1 za významné, resp. nepůjde o vlivy s významným dopadem na životní prostředí a veřejné zdraví. Dopad na kulturní a historické dědictví není rovněž předpokládán.

Příslušné orgány ochrany přírody svými stanovisky dle § 45i odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny vyloučily možnost významného vlivu navrhovaného obsahu A7 ZÚR MSK na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost EVL a PO. V řešeném území se nenachází žádná EVL ani PO, přímé vlivy na příznivý stav předmětů ochrany a celistvost těchto území

Ministerstvo životního prostředí
Vršovická 1442/65, 100 10 Praha 10

(+420) 26712-1111
posta@mzp.cz
ISDS: 9gsaax4
www.mzp.cz

tedy nejsou předpokládány. Se zřetelem na předmět navrhované A7 ZÚR MSK, který se týká plochy RPZ1, není předpokládán ani dálkový vliv na EVL a PO (v okruhu více než 3 km vzdušnou čarou se žádná EVL ani PO nevyskytuje).

3. **Předpokládaný přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí zpracovávaných na odlišných úrovních v téže oblasti:**

   Přínos posouzení předmětné koncepce A7 ZÚR MSK ve vztahu k posouzení jiných koncepcí na odlišné úrovni v téže oblasti je předpokládán jako minimální, resp. žádný.

   Jedná se o změnu schválených ZÚR MSK, které byly podrobeny procesu SEA a posouzení vlivu koncepce na předmět ochrany a celistvosti EVL nebo PO podle § 45i odst. 2 zákona o ochraně přírody a krajiny.

   V rámci procesu SEA k A1 ZÚR MSK vydalo MŽP souhlasné stanovisko SEA s požadavky zajišťujícími minimální možné dopady realizace A1 ZÚR MSK na životní prostředí, veřejné zdraví a lokality soustavy Natura 2000, které zůstává nadále v platnosti (viz výše).

   Proces SEA na úrovni krajské územně plánovací dokumentace by byl v tomto případě nevýznamného charakteru s minimálním přínosem pro ochranu životní prostředí, tzn. bez větší možnosti stanovit další vhodná minimalizační opatření ve vazbě na identifikované potenciální negativní vlivy na životní prostředí, které by již nebyly stanoveny v rámci procesu SEA k A1 ZÚR MSK.

Lze uzavřít, že na základě porovnání návrhu obsahu A7 ZÚR MSK s výše uvedenými kritérii přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí a předložených podkladů, dospělo MŽP k závěru, že **posouzení vlivů návrhu obsahu A7 ZÚR MSK na životní prostředí by nikterak nepřispělo k další ochraně životního prostředí, a proto není důvodné požadovat posouzení předloženého návrhu obsahu.**

Pokud by předmětnou A7 ZÚR MSK byly dotčeny dílčí zájmy životního prostředí či veřejného zdraví, lze jejich ochranu zajistit v rámci projednávání návrhu A7 ZÚR MSK s dotčenými orgány postupem dle § 42b odst. 4 stavebního zákona.

Mgr. Evžen Doležal
ředitel odboru posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence
podepsáno elektronicky

Ministerstvo životního prostředí
Vršovická 1442/65, 100 10 Praha 10

(+420) 26712-1111
posta@mzp.cz
ISDS: 9gsaax4
www.mzp.cz