

Žádost o prominutí odvodu za porušení rozpočtové kázně a penále

Moravskoslezský kraj
Odbor sociálních věcí
28. října 117
702 18 Ostrava

Žádost o prominutí odvodu za porušení rozpočtové kázně / penále

Na základě smlouvy č. 01174/2020/SOC a dodatku 01174/2020/SOC/1 byla Spolu pro rodinu, z.s. poskytnuta dotace v celkové výši 2.700.000 Kč na poskytování sociální služby: *sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi* č. registrace 5716379.

Dne 30. 6. 2022 jsme obdrželi platební výměr na odvod za porušení rozpočtové kázně ze dne 30. 6. 2022, č.j. MSK 89571/2022.

Žádám(e) příslušné orgány kraje o prominutí stanoveného odvodu za porušení rozpočtové kázně a příslušného penále podle ust. § 22 odst. 12 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

Dle výše uvedené smlouvy se příjemce dotace zavazuje naplnit kapacitu zařazenou v Krajské základní síti sociálních služeb, přičemž u terénní a ambulantní formy poskytování sociálních služeb se za naplněnou kapacitu považuje min. 80% přepočtených úvazků v přímé péči v průměru za kalendářní rok (zaokrouhлено na 1 desetinné místo). V této podmínce jsme u sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi (dále SAS) Ostrava, reg. č.: 5716379 dosáhli za rok 2020 hodnoty 4,3 proti akceptovatelné dolní hodnotě koridoru 4,4. Rozdíl tedy činil 0,1 úvazku proti nejnižší možné hranici koridoru a 1,2 úvazku proti plné kapacitě zařazené v Krajské síti.

Rok 2020 zahajovala SAS Ostrava s personálním zajištěním nižším o 1,1 úvazku. V předmětném období probíhala pandemie infekčního onemocnění a byl vyhlášen nouzový stav. Usnesením vlády ČR č. 239 ze dne 16. března 2020 bylo zastaveno poskytování služeb SAS od 18. 3. 2020 a nebylo přípustné službu poskytovat. V období nouzového stavu, kdy služba pozastavena nebyla, fungovala z hlediska provozní doby v běžném rozsahu, osobní kontakty mezi klienty a pracovníky však byly poměrně významně omezeny v důsledku ochranných opatření a doporučení MPSV maximálně nahrazovat kontaktní poskytování sociální služby distanční formou, která je časově méně vytěžující zejm. z hlediska absence cestování a výrazně kratších telefonických rozhovorů, které se omezovaly na základní sdělení. V uvedeném období byla také výrazně omezena aktivita orgánů sociálně-právní ochrany dětí, Úřadu práce, škol, zdravotnických zařízení a dalších institucí, kam klienty běžně doprovázíme k projednání jejich záležitostí. Pracovníci se klientům přesto věnovali v maximu možného, klientům byly poskytovány veškeré informace, zejm. v rané fázi se o opatřeních rodiny často

dozvídalý až od pracovníků služby. Pracovníci služby poskytovali tyto informace, asistovali klientům při kontaktech s úřady, neboť plnit instrukce např. pro získání některých dávek (dodat dokument naskenovaný mailem či datovou schránkou) bylo pro klienty technicky nedostupné. Dále zavázeli v nutných případech roušky, dezinfekce a potravinovou pomoc tam, kde by jinak došlo k ohrožení rodiny. Samostatným tématem byla příprava dětí do školy, převážná většina rodin nemá vybavení pro online výuku, nebo ji nedokázala využít, řada škol nevyvíjela téměř žádnou iniciativu směrem k rodinám. Zcela nedostupná byla psychiatrická péče, ambulance nefungovaly, značný chaos panoval v běžné ambulantní péči, plnění očkovacího kalendáře, rodiče nevládali situace vykomunikovat s lékaři telefonicky, fyzicky byly ambulance nedostupné. Také v této věci byla služba plně k dispozici. Při sníženém personálním zabezpečení to bylo možné právě proto, že část doprovodů a návštěv nebyla pro omezené fungování institucí, karantény a izolace členů klientských domácností a další opatření proveditelná. Naopak v některých etapách s vysokým rizikem nákazy a výrazným omezením mezilidských kontaktů byl fond pracovní doby vyplňován úkoly nad rámec běžné náplně, jako byla administrativní práce, dezinfekce hraček na pracovišti a další výpomocí. Jedna z našich pracovníků např. také na žádost Krajského úřadu vypomáhala v pobytové službě sociální péče, a byla proto z výkonu práce v naší organizaci uvolněna. Z uvedených důvodů jsme přesvědčeni, že **v mimořádných podmínkách zapříčiněných vyšší mocí byla SAS v mezích možného adekvátně zajištěna i v personálním podstavu**. Přesto management organizace podnikal souběžně veškeré kroky pro plné personální zabezpečení služby, prakticky po celý rok bylo otevřeno výběrové řízení. I samotná výběrová řízení byla komplikována pandemií covid, rušena pro karantény či onemocnění. Část absolventů měla odloženy státní zkoušky a nenastoupila po prázdninách na trh práce, což výrazně zasáhlo již tak závažnou situaci v zaměstnávání kvalifikovaných pracovníků v sociálních službách.

Pracovní místa spojená s intenzivním kontaktem se znevýhodněnými lidmi byla v době pandemie ještě méně atraktivní, než za běžných podmínek. **Situace na trhu práce je dlouhodobě mimořádně nepříznivá a sektor sociálních služeb se s nedostatečnou nabídkou potýkal už před pandemií**, ve srovnání nabídky ze strany uchazečů o práci před 10 lety evidujeme pokles o 3/4. Informace o kritickém nedostatku pracovníků v sociálních službách jsou veřejně dostupné, medializují je různí aktéři (Hospodářská komora, Asociace poskytovatelů sociálních služeb, Platforma 10, samotní poskytovatelé), souvisí se zvyšujícími se nároky na pracovníky i poskytovatele, výrazně nižší průměrnou mzdou pro pracovníky se vzděláním VOŠ a VŠ mezi jinými profesemi, náročnými pracovními podmínkami, které nejsou pro trh práce konkurenceschopné a zaměstnavatelé je nemožno zásadně ovlivnit. Dovolujeme se zdůraznit, že **poskytovatelé sociálních služeb potřebují od municipalit v tomto ohledu systémovou pomoc**, nikoli sankce za nenaplnění personálních kapacit, a také k tomu opakovaně vyzývají v různých prohlášeních.

V uvedené situaci sociální služba vyúčtovala v rámci poskytnuté dotace celkem 2 158 612 Kč a s vědomím nenaplněné kapacity v síti vrátila nevyčerpanou část ve výši 541 388 Kč, odpovídající v průměru ročnímu nákladu na 1,25 úvazku dne 3. 2. 2021 na účet poskytovatele dotace.

Tuto část dotace jsme v dobré víře považovali za vratku dotace a náš postup za souladný se smlouvou 01174/2020/SOC.

Vzhledem k tomu, že výzva k vrácení dotace byla doručena dne 1. 4. 2022, byla v tom čase dotace řádně vyúčtována, její nespotřebovaná část, odpovídající podstavu v koridoru úvazků služby v síti oproti plné kapacitě (nikoli nejvyšší povolené hranici), byla řádně vrácena. Požadovanou vratku ve výši 107 930,60 Kč jsme tedy nuceni uhradit z vlastních zdrojů, které získáváme převážně od soukromých dárců a využíváme na předfinancování na počátku dotačního období a na náklady neuznatelné k financování z dotačních programů. **Z uvedených důvodů považujeme požadovanou úhradu za sankci, která:**

- a) je v rozporu se zásadou hodnocení závažnosti porušení pravidel poskytnuté dotace,**
- b) není přiměřená mimořádné situaci, kterou poskytovatel nemohl ovlivnit,**
- c) obecně postup poskytovatele dotace nedává svými podmínkami jinou možnost, jak se uvedené sankci vyhnout, než obsadit volné pracovní místo jakýmkoli zaměstnancem dle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, byť by nesplňoval požadavky způsobilosti definované v pracovním profilu služby.** To zvyšuje riziko újmy klientů služby, jejichž potřeby je nutné ve veřejném zájmu a za veřejné prostředky zajistit, což je účelem smluvního vztahu mezi poskytovatelem dotace a Spolu pro rodinu, z.s., případně zvyšuje nároky na předcházení této újmě ze strany zaměstnavatele, včetně nároků finančních (opatření zvýšeného dohledu, vzdělávání pracovníka se sníženými kompetencemi atd.).

Na základě těchto skutečností si dovoluujeme poskytovatele dotace požádat o prominutí stanoveného odvodu za porušení rozpočtové kázně a příslušného penále.

S pozdravem

Dne 19. 7. 2022

.....
Mgr. Dana Nedělníková, Ph.D.
předsedkyně

SPOLU PRO RODINU, z.s.
Žerotínova 1230/1
702 00 OSTRAVA 1
IČ: 26642638
www.spoluprorodinu.cz