**Moravskoslezský kraj**

Krajský úřad Moravskoslezského kraje

Odbor sociálních věcí

**Způsob výpočtu návrhu dotace pro rok 2022   
dle Podmínek dotačního Programu na podporu poskytování sociálních služeb financovaného z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu**

Dotační program s názvem „Program na podporu poskytování sociálních služeb pro rok 2022“ financovaný z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu (dále jen „Program“) byl vyhlášen radou kraje dne 13. 9. 2021 usnesením č. 25/1713. Uvedený Program se řídí „Podmínkami dotačního Programu na podporu poskytování sociálních služeb financovaného z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu“ (dále jen „Podmínky“), schválenými Zastupitelstvem Moravskoslezského kraje usnesením č. 15/1512 ze dne 25. 6. 2015, ve znění pozdějších dodatků. Poslední aktualizaci Podmínek schválilo zastupitelstvo kraje na svém zasedání dne 16. 12. 2021 usnesením č. 6/550. Platnost Podmínek, které představují základní rámec pro vyhlášení dotačního programu na podporu poskytování sociálních služeb pro příslušný rok, je na dobu neurčitou.

Schválené Podmínky obsahují způsob výpočtu dotace, který je nutno konkretizovat dle objemu podaných žádostí o dotaci a dle přiděleného směrného čísla, které je pro Moravskoslezský kraj stanoveno ve výši 11,99 % z celkového ročního objemu finančních prostředků vyčleněných ve státním rozpočtu na podporu sociálních služeb.

Dle Metodiky Ministerstva práce a sociálních věcí se dotace ze státního rozpočtu na příslušný kalendářní rok poskytuje na základě „Žádosti kraje o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu na rok 2022“ (dále jen „Žádost“). Žádost byla podána Moravskoslezským krajem ve stanoveném termínu, tj. do 31. 7. 2021, v celkové výši 3.459.600.000 Kč.

Termín pro podání žádostí o dotaci byl pro poskytovatele sociálních služeb stanoven na období od 18. 10. 2021 do 8. 11. 2021. Oprávněným žadatelem o dotaci je poskytovatel sociální služby, který je zapsán v registru poskytovatelů sociálních služeb (§ 85 odst. 1 zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů). Podporováno je poskytování sociálních služeb, které jsou součástí Krajské sítě sociálních služeb (dále jen „Krajská síť“) se statusem „základní“ a které mají s Moravskoslezským krajem uzavřenu „Smlouvu o závazku veřejné služby a vyrovnávací platbě za jeho výkon“.

Žádosti byly v souladu s dotačním programem podány a hodnoceny prostřednictvím internetové aplikace „OK služby – poskytovatel“. Moravskoslezský kraj obdržel celkem **199 žádostí o poskytnutí dotace na 676 sociálních služeb**. Žádost poskytovatele Alzheimercentrum Ostrava, z. ú., byla na žádost poskytovatele stažena a dotace nebude poskytnuta. **Celkový objem** požadovaných finančních prostředků je dle předložených žádostí ve výši 3.359.621.213 Kč, po stažení výše uvedené žádosti a po případných opravách žádostí z důvodu nesouladu kapacity uvedené v žádosti o dotaci s kapacitou v Krajské síti se statusem „základní“ je ve výši **3.353.644.121 Kč.** K podpoře je navrženo celkem 675 sociálních služeb.

1. **Posouzení předložených žádostí** **dle článku VIII Podmínek:**
2. **Vyjádření potřebnosti sociální služby** – posouzení, zda poskytování služby je či není v souladu se Střednědobým plánem rozvoje sociálních služeb v Moravskoslezském kraji na léta 2021 – 2023 (dále jen „SPRSS MSK“). Sociální služby zařazené do Krajské sítě se statusem „základní“ jsou v souladu se SPRSS MSK a jsou navrženy k podpoře.
3. **Zhodnocení přiměřenosti a hospodárnosti rozpočtu sociální služby, požadavku na dotaci a vymezení neuznatelných nákladů zahrnutých v požadavku na dotaci**
   1. kontrola souladu kapacity s Krajskou sítí se statusem „základní“ – v případě, kdy byla žádost o dotaci podána na kapacitu nižší, než je kapacita zařazená v Krajské síti se statusem „základní“, bude optimální a reálný návrh dotace stanoven dle níže uvedeného postupu (příjemce dotace je povinen zabezpečit sociální službu v kapacitě stanovené v Krajské síti se statusem „základní“). V případě, že byla žádost o dotaci podána na kapacitu vyšší, než je kapacita zařazená v Krajské síti se statusem „základní“ a tento nesoulad nebyl adekvátně zdůvodněn, byl žadatel o dotaci jednou vyzván k vysvětlení, příp. opravě žádosti. Takto bylo vyzváno 12 žadatelů v případě 14 sociálních služeb, přičemž u 11 služeb byl rozdíl zdůvodněn, či se jednalo o administrativní chybu, a u 3 sociálních služeb došlo ke snížení požadované dotace.
   2. kontrola rozpočtu - při nezdůvodněném meziročním nárůstu rozpočtu vyšším než 20 % byl požadavek na dotaci krácen o nepřípustné meziroční navýšení.

Dále byla dle článku V Podmínek posouzena uznatelnost nákladů a jejich přiměřenost.

1. **Zhodnocení zajištění dalších zdrojů financování sociální služby** zejména vzhledem k druhu sociální služby a právní formě poskytovatele sociální služby
2. **příspěvek zřizovatele obce nebo dotace obce** jako zadavatele služby – při meziročním poklesu bylo postupováno následovně:

* v případě, že pokles příspěvku zřizovatele nebo dotace obce byl žadatelem řádně zdůvodněn, požadavek na dotaci nebyl krácen,
* v případě, že pokles nebyl žadatelem zdůvodněn, nebyl krácen požadavek na dotaci, ale bude krácen **reálný návrh dotace** o nezdůvodněný meziroční pokles, přičemž po krácení bylo zachováno minimálně 80 % výchozí dotace pro rok 2022,
* u dotace obce, kdy tato obec není zadavatelem sociální služby, tj. u příspěvkových organizací zřizovaných obcemi a krajem, nebyla výše dotace této obce hodnocena.

1. **úhrady uživatelů** – při nedodržení minimální výše úhrad od uživatelů a jejího nezdůvodnění nebyl požadavek na dotaci krácen, ale bude krácen reálný návrh dotace o výši nevybraných úhrad, přičemž po krácení bylo zachováno minimálně 80 % výchozí dotace pro rok 2022.
2. **úhrady z veřejného zdravotního pojištění** – při nedodržení minimální výše úhrad od zdravotních pojišťoven s ohledem na přístup zdravotních pojišťoven v rámci plnění závazků vůči poskytovatelům sociálních služeb nebyl požadavek na dotaci krácen.
3. **Výpočet optimálního návrhu dotace** – požadovaná dotace byla snížena o neuznatelné a nadhodnocené náklady dle článku V Podmínek a o případné další částky dle Podmínek (viz postup výše).
4. **Stanovení** **výchozí výše dotace pro rok 2022 pro služby zařazené v Krajské síti sociálních služeb v Moravskoslezském kraji se statusem „základní“**

Rada kraje na své schůzi dne 24. 1. 2022 usnesením č. 34/2384 schválila „Základní rámec výpočtu návrhu dotace pro rok 2022 v Programu na podporu poskytování sociálních služeb financovaného z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu“, na základě kterého byla stanovena výchozí výše dotace pro rok 2022.

* Pro služby zařazené do Krajské sítě se statusem „základní“, kterým byla poskytnuta dotace v rámci Programu pro rok 2021, byla stanovena výchozí výše dotace pro rok 2022 následujícím způsobem. Za výchozí hodnotu je považována celková dotace roku 2021 (tj. dotace řádného kola a dofinancování), vč. zohlednění změn kapacit služeb v průběhu roku 2021. U služeb, kterým byla dotace poskytnuta pouze po část roku, je dotace poměrově přepočítána na celý rok. U služeb, ve kterých dochází k meziročnímu snížení kapacity, je celková dotace roku 2021 poměrově snížena.
* Výše uvedený postup stanovení výchozí výše dotace byl použit také u nástupnických služeb.
* U pobytových služeb sociální péče (domovy pro seniory, domovy se zvláštním režimem, domovy pro osoby se zdravotním postižením, týdenní stacionáře), u kterých došlo od 1. 1. 2022 k navýšení příspěvku na péči, byla výchozí výše dotace pro rok 2022 snížena **o 17 % průměrné výše dotace** v jednotlivém druhu sociální služby tak, aby bylo zohledněno toto navýšení příspěvku na péči.
* U sociálních služeb č. reg. 2298502 a 7855872 bylo přihlédnuto ke specifické cílové skupině (osoby s chronickým duševním onemocněním a kombinovaným postižením) a k území a výchozí výše dotace pro rok 2022 byla individuálně navýšena.
* U služeb, kterým byla dotace v roce 2021 individuálně navýšena z důvodu oprav či zvýšených nákladů na materiálně-technické zabezpečení, nebylo toto individuální posouzení zahrnuto do stanovení výchozí výše dotace na rok 2022.

1. **Výpočet návrhu dotace** (tzv. reálný návrh)
2. **U stávajících služeb financovaných v roce 2021 v rámci Programu na podporu poskytování sociálních služeb**

Výpočet bude proveden dle článku VIII odst. 5 písm. a) Podmínek, kdy budou jednotlivé služby rozděleny do 5 tříd prostřednictvím následujícího mechanismu:

* Pro každou službu budou vypočteny přepočtené roční náklady – z maximální výše oprávněných provozních nákladů v daném druhu služeb a z počtu úvazků v přímé péči v konkrétní službě (u pobytových z počtu lůžek) zařazených v Krajské síti se statusem „základní“ a k těmto přepočteným nákladům procento dotace poskytnuté v rámci Programu v předchozím období.
* Procento dotace poskytnuté v rámci Programu v roce 2021 vypočtené pro každou službu bude porovnáno s průměrným procentem dotace v daném druhu služby.
* Na základě zjištěných odchylek budou stanoveny třídy, kdy služby s nejmenším procentem dotace poskytnuté v rámci Programu v roce 2021 budou zařazeny do třídy 1, služby s největším procentem dotace do třídy 5.
* Služby, které byly v roce 2021 financovány z Programu a pro rok 2022 došlo k formálním změnám u jejich poskytovatelů (např. změna názvu, IČO) budou zařazeny do tříd dle původní (zaniklé) služby.

Dle rozdělení do tříd bude vypočtena dotace pro jednotlivé služby jako výchozí výše dotace pro rok 2022 násobená příslušným koeficientem. V závislosti na objemu přidělených finančních prostředků pro rok 2022 je navrhováno stanovit koeficienty takto:

* Třída I 1,0
* Třída II 1,0
* Třída III 0,99
* Třída IV 0,97
* Třída V  0,95

Vypočtená dotace bude limitována na úrovni optimálního návrhu pro jednotlivé služby pro rok 2022.

1. **U kapacit nově zařazených do Krajské sítě sociálních služeb se statusem „základní“**

Výpočet bude proveden dle článku VIII odst. 5 písm. b) Podmínek, kdy bude pro každý druh služeb vypočtena průměrná výše dotace na úvazek/lůžko (přepočtené roční náklady na úvazek/lůžko násobené průměrným procentem dotace v daném druhu služeb – viz výše; výpočet pro stávající služby). Pro konkrétní službu bude následně průměrná výše dotace na úvazek/lůžko násobena počtem úvazků/lůžek uvedeném v Krajské síti se statusem „základní“.

Poté se vypočtená výše dotace:

* **u služeb, které navyšují kapacitu oproti roku 2021**, přičte k výchozí výši dotace pro rok 2022 stanovené dle postupu v článku II. a poté bude dále postupováno dle článku III. bodu 1.,
* **u nových (dosud v krajské síti nezařazených)** služeb násobí stanoveným koeficientem 0,9**.** Takto vypočtená částka bude limitována maximální výší na úrovni optimálního návrhu pro jednotlivé služby pro rok 2022,
* u sociální služby č. reg. 9162280 bylo přihlédnuto ke specifické cílové skupině osoby s PAS a výše dotace pro rok 2022 byla individuálně navýšena do výše požadavku,
* u pobytových služeb sociální péče (domovy pro seniory, domovy se zvláštním režimem, domovy pro osoby se zdravotním postižením, týdenní stacionáře), u kterých došlo od 1. 1. 2022 k navýšení příspěvku na péči, se sníží **o 17 %** průměrné výše dotace v jednotlivém druhu sociální služby tak, aby bylo zohledněno toto navýšení příspěvku na péči.

1. **U služeb financovaných v roce 2021 z individuálního projektu kraje**

Služby, které v roce 2021 byly podpořeny v rámci programu Podpora služeb sociální prevence, budou zařazeny **do třídy 3.**

1. u služeb, u kterých **se nepředpokládá** financování z nového individuálního projektu kraje (daný druh není již možno podpořit v rámci individuálního projektu), tj. u sociálně aktivizačních služeb pro rodiny s dětmi, se navrhuje stanovit výchozí výši dotace pro rok 2022tak,že se průměrná výše dotace vypočtena dle postupu uvedeném v bodě b. tohoto článku na úvazek/lůžko násobí počtem úvazků/lůžek zařazeném v Krajské síti se statusem „základní“ a porovná se s dotací přiznanou v roce 2021 v Programu na podporu služeb sociální prevence. Jestliže vypočtená dotace bude nižší, než dotace poskytnuta v roce 2021, bude výchozí výše dotace stanovena ve výši dotace roku 2021. Takto stanovená výchozí výše dotace se násobí stanoveným koeficientem. S ohledem na zařazení těchto sociálních služeb do třídy 3, je navrhováno stanovit koeficient 0,99 (koeficient pro tř. 3)**.**

1. u služeb, u kterých se dle zaslaného stanoviska poskytovatele, kterým poskytovatel vyjadřuje záměr zapojit předmětné služby do individuálního projektu kraje, **předpokládá** financování z nového individuálního projektu kraje, je navrhováno stanovit dotaci ve výši 5 % průměrné dotace pro daný druh sociální služby. Pro konkrétní službu bude následně průměrná výše dotace násobena počtem úvazků/lůžek zařazeném v Krajské síti se statusem „základní“.
2. **Stanovení maximální výše dotace a splátek dotace**

V době odevzdání materiálu orgánům kraje **nebyla** s ohledem na rozpočtové provizorium ve státním rozpočtu **známa celková výše dotace**, která bude pro rok 2022 Moravskoslezskému kraji poskytnuta.

Ministerstvo práce a sociálních věcí sdělilo prostřednictvím pana ministra na jednání Komise Rady Asociace krajů ČR pro sociální věci ve dnech 27. – 28. 1. 2022 kraji předpokládanou částku dotace pro rok 2022 ve výši **2.302.080.000 Kč**. Předložený návrh dotací poskytovatelům sociálních služeb vychází z této částky, kdy navrhovaná dotace představuje maximální výši dotace. Maximální výše dotace bude zpřesněna na reálný návrh po obdržení Rozhodnutí o poskytnutí dotace z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu na rok 2022 (dále jen „Rozhodnutí MPSV) dle níže uvedeného mechanismu v závislosti na objemu finančních prostředků přidělených v Rozhodnutí MPSV. Výsledné částky reálného návrhu budou dány orgánům kraje na vědomí nejpozději při předložení návrhu dofinancování v rámci Programu (předpoklad září 2022).

* **Stanovení maximální výše dotace**

Dle článku III. „Způsobu výpočtu návrhu dotace pro rok 2022 dle Podmínek dotačního Programu na podporu poskytování sociálních služeb financovaného z kapitoly 313 – MPSV státního rozpočtu“ (dále jen „Způsob výpočtu návrhu dotace“) je navrhováno **rozdělit částku** ve výši **2.229.664.000 Kč** a ponechat **rezervu** ve výši **72.416.000 Kč**, což je cca 3,15 % z avizované částky dotace pro Moravskoslezský kraj. Rezerva je určena k financování např. nově vzniklých sociálních služeb (rozvoj) a služeb s kapacitou navýšenou během roku, k dofinancování sociálních služeb, k financování sociálních služeb, které nepodaly žádost v řádném kole dotačního řízení či k řešení specifických potřeb.

**Maximální výše dotace** pro rok 2022 byla navržena postupem stanoveným v předchozích bodech s tím, že v případě obdržení Rozhodnutí MPSV na částku **nižší**, bude reálný návrh dotace stanoven dle vzorce:

*Skutečně přidělené finanční prostředky*

*(na základě Rozhodnutí MPSV)*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ x Maximální výše dotace pro rok 2022*

*2.302.080.000 Kč*

V případě obdržení Rozhodnutí MPSV na částku **vyšší** bude o rozdíl mezi částkou uvedenou v Rozhodnutí MPSV a částkou 2.302.080.000 **navýšena rezerva** pro dofinancování sociálních služeb během roku a reálný návrh dotace pro rok 2022 se bude rovnat navrhované maximální výši dotace.

V případě obdržení Rozhodnutí MPSV v předpokládané výši 2.302.080.000 Kč nebude maximální výše dotace pro rok 2022 krácena a reálný návrh dotace pro rok 2022 se bude rovnat navrhované maximální výši dotace.

Celková částka dotace bude vždy limitována optimálním návrhem stanoveným v dotačním řízení.

* **Stanovení 1. splátky dotace**

Moravskoslezský kraj obdržel na základě „Rozhodnutí RP1 o poskytnutí části dotace z kapitoly 313 - MPSV státního rozpočtu na rok 2022 ve stavu rozpočtového provizoria“ část dotace ve výši **452.887.110 Kč** (část dotace za měsíce leden a únor). Tato částka bude vyplacena jako 1. splátka dotace.

První splátku dotace je navrhováno vyplatit dle vzorce:

*452.887.110 Kč*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ x Maximální výše dotace pro rok 2022*

*2.229.664.000 Kč*

* **Stanovení 2. splátky dotace**

Dle avizovaných informací z MPSV kraj obdrží ještě druhé rozhodnutí MPSV o poskytnutí části dotace z kapitoly 313 - MPSV státního rozpočtu na rok 2022 ve stavu rozpočtového provizoria (dále jen „Rozhodnutí RP2“) ve výši **226.443.555 Kč** (část dotace za měsíc březen).

Druhou splátku dotace je navrhováno stanovit dle vzorce:

*226.443.555 Kč*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ x Maximální výše dotace pro rok 2022*

*2.229.664.000 Kč*

Druhá splátka dotace byla navržena výše popsaným postupem s tím, že v případě obdržení Rozhodnutí RP2 na částku **odlišnou**, bude návrh dotace stanoven dle vzorce:

*Skutečně přidělené finanční prostředky*

*(na základě Rozhodnutí RP2)*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ x Výše dotace (2. splátka)*

*226.443.555 Kč*

Druhá splátka dotace bude stanovena maximálně do takové výše, aby v součtu s první splátkou dotace nepřekročila maximální výši dotace.

V případě obdržení Rozhodnutí RP2 v předpokládané výši 226.443.555 Kč nebude 2. splátka dotace pro rok 2022 krácena.

Z důvodu zaokrouhlování splátek na celé koruny byla individuálně stanovena výše 1. a 2. splátky u služby reg. č 5792562.

* **Stanovení 3. splátky dotace**

Třetí splátku dotace je navrhováno stanovit ve výši **rozdílu** mezi reálným návrhem dotace pro rok 2022 a součtem první a druhé splátky.

1. **Stanovení nákladových limitů**
2. Základem pro stanovení nákladových limitů je požadovaná dotace na osobní náklady a provozní náklady.
3. Nákladový **limit na osobní náklady** je stanoven ve výši požadované dotace na osobní náklady, v případě neuznatelného nákladu vztahujícího se k osobním nákladům snížený o částku neuznatelného nákladu.
4. Nákladový **limit na provozní náklady** je stanoven ve výši požadované dotace na provozní náklady, v případě neuznatelného nákladu vztahujícího se k provozním nákladům snížený o částku neuznatelného nákladu.
5. V případě neuznatelného nákladu vztahujícímu se jak k provozním, tak i k osobním nákladům je tento neuznatelný náklad rozdělen na dvě částky odpovídající poměru požadované dotace na osobní a provozní náklady a následně je nákladový limit o tyto částky snížen.